**ЗМІСТ**

**ВСТУП**…………………….....……………………………………………...2

**РОЗДІЛ 1. ЗАГАЛЬНІ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ПРИ НАДЗВИЧАЙНОМУ СТАНІ**……………………….5

* 1. Сутність та правові засади режиму надзвичайного стану………………………………………………………………………..……..…5
  2. Співвідношення надзвичайної ситуації та надзвичайного стану………………………………………………………………………………......9

**РОЗДІЛ 2. ПРАВОВИЙ МЕХАНІЗМ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕЖИМУ НАДЗВИЧАЙНОГО СТАНУ……………………………………………………14**

2.1.Нормативно-правове регулювання порядку введення режиму надзвичайного стану………………………………………………………………..14

2.2.Умови, порядок введення та скасування режиму надзвичайного стану…………………………………………………………………………18

2.3. Система органів державної влади, що забезпечує реалізацію режиму надзвичайного стану………………………………………………………………..22

**ВИСНОВКИ……………………......……………………………………..26**

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ……………………....……….28**

**ВСТУП**

**Актуальність теми.** Жодна держава світу не застрахована від періодичного виникнення різного роду екстремальних ситуацій, конфліктів, хвилювань, катастроф тощо. Тому в Україні, як і в будь-якій іншій країні, може виникнути ситуація, за якої постане необхідність введення надзвичайного стану, коли для забезпечення правопорядку на всій території країни або її частини буде потрібним вжиття особливих організаційно-правових заходів захисту прав і свобод громадян і ліквідації наслідків цих екстремальних ситуацій.

Найбільшою соціальною цінністю в будь-якій правовій державі визнається людина, її права та свободи. Держава в свою чергу має забезпечити реалізацію цих прав та свобод, але існують ситуації, коли можуть бути введені певні обмеження, які стосуються конституційних прав, свобод людини та громадянина задля відвернення загрози й забезпечення безпеки та здоров'я громадян та суспільства в цілому.

**Метою даної** роботи є аналіз змістовного розуміння таких понять як «надзвичайний стан» та «надзвичайна ситуація», законодавчих положень, що передбачають запровадження за певних підстав надзвичайного стану, розкрити поняття надзвичайного стану в контексті державного управління.

**Об’єктом дослідження** є основні принципи мінімальних стандартів, які повинні діяти під час надзвичайного стану, основні напрями діяльності відповідних органів, щодо захисту цивільного населення в межах такої ситуації.

**Предметом дослідження** курсової роботи є поняття «надзвичайного стану» та його форми.

**Структура курсової роботи.** Робота складається зі вступу, двох розділів, п’яти підрозділів, висновків та списку використаних літературних джерел.

**РОЗДІЛ 1**

**ЗАГАЛЬНІ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ПРИ НАДЗВИЧАЙНОМУ СТАНІ**

* 1. **Сутність та правові засади режиму надзвичайного стану**

У певні періоди розвитку людства виникають гострі соціальні, техногенні суперечності, суперечності між природою та суспільством. Це зумовлює етнічні й соціальні, політичні та воєнні конфлікти, стихійні лиха, великомасштабні промислові аварії тощо. Екстремальні ситуації загрожують життю й здоров’ю людей, створюють умови для знищення значних матеріальних і духовних цінностей. Все це може обумовити дестабілізацію та руйнування соціальної системи, а тому потребує негайного проведення неординарних заходів, у тому числі правових, організаційних, економічних, матеріально - технічних та ін. Надзвичайні ситуації становлять сукупність небезпечних для суспільства чинників, які створюють загрозу життєво важливим інтересам особи, суспільства, держави й потребують для свого врегулювання іншого нормативного впливу, іншої керуючої підсистеми, ніж ті, що діють у звичайних умовах. Під надзвичайним станом розуміють правовим режим, особливості введення якого передбачені в окремому законі. Слід зазначити, що в сучасній юридичній літературі міститься єдине визначення режиму надзвичайного стану, хоча існує велика кількість схожих трактувань цього поняття різними науковцями, які досліджують дане питання.

* 1. **Співвідношення надзвичайної ситуації та надзвичайного стану**

У сучасній юридичній науці термін «надзвичайна ситуація» та «надзвичайний стан» у більшості випадків мають однакове значення із чим не зовсім можна погодитись. У юридичних посібниках було висловлено думку про неприйнятність ситуації щодо положень, які збігаються (однакові), що містяться в законах, котрі встановлюють різні надзвичайні правові режими й про потребу розведення дії законів України «Про зону надзвичайної екологічної ситуації» та «Про правовий режим надзвичайного стану». Як аргумент доводилося, що це дозволить уникнути «небезпеки застосування суворих надзвичайних заходів до громадян, які потерпають від екологічного лиха, переживають техногенну катастрофу, аварію, епідемію тощо». Наголошувалося також на тому, що вибір конкретного виду надзвичайного режиму повинен залежати від ситуації, що склалася [7]. Необхідно розрізняти поняття «надзвичайної ситуації» та «надзвичайного стану». Надзвичайна ситуація - це відповідна обстановка на окремій території чи суб’єкті господарювання або водному об’єкті, яка характеризується порушенням нормальних умов життєдіяльності населення, спричинена катастрофою, аварією, пожежою, стихійним лихом, епідемією, епізоотією, епіфітотією, застосування засобів ураження або іншою небезпечною подією, що призвела до виникнення загрози життю або здоров’ю населення, завдання значних матеріальних збитків, а також до неможливості проживання населення на такій території чи об’єкті (Кодекс цивільного захисту України) [8].

**РОЗДІЛ 2**

**ПРАВОВИЙ МЕХАНІЗМ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕЖИМУ НАДЗВИЧАЙНОГО СТАНУ**

**2.1. Нормативно-правове регулювання порядку введення режиму надзвичайного стану**

Щоб уникнути втрат при надзвичайних ситуаціях, а також здійснити вихід із них з мінімальними збитками, використовується комплекс законів, які регулюють відносини в цих умовах. Україна, як і інші держави, прийняла законодавчі акти, які регулюють відносини при виникненні екстремальних ситуацій.

Загальновідомим та визначеним Конституцією України положенням є те, що в нашій державі визнається та гарантується принцип верховенства права, Конституція має найвищу юридичну силу, а закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України та повинні відповідати їй. Проте, жодна країна світу, незважаючи на рівень свого економічного розвитку, не застрахована від виникнення надзвичайних ситуацій, які характеризуються несподіваністю, швидкоплинністю, непередбачуваністю, переходом державних органів до надзвичайних методів управління й особливого методу регулювання суспільних відносин у всіх галузях життя, підвищеною небезпекою для нормального функціонування держави та життя і здоров'я громадян. Сама система правового забезпечення державного управління в умовах надзвичайних ситуацій являє собою сукупність законів та підзаконних нормативних актів, які створюють правове поле для функціонування державних органів та життєдіяльності населення в умовах надзвичайних ситуацій. Політика держави спрямована на формування і розвиток правової бази в надзвичайних ситуаціях у її новому стані. «Формування правового простору в цій галузі здійснюється наступним основним напрямком:

**2.2. Умови, порядок введення та скасування режиму надзвичайного стану**

В Україні останнім часом дедалі частіше виявляються тенденції до зростання загроз національній безпеці, їх негативного впливу на особистість, суспільство і державу.

Для усунення загроз безпеці людей або збереження конституційного ладу застосовуються надзвичайні заходи. Виникає об’єктивна необхідність тимчасового обмеження окремих прав і свобод громадян та розширення повноважень органів державної влади шляхом уведення режиму надзвичайного стану [16, с. 180].

Вводиться надзвичайний стан лише за наявності реальної загрози безпеці громадян або конституційному ладові, усунення якої іншими способами є неможливим. Згідно з ч. 1 ст. 4 Закону [11] загроза має бути лише реальною, тобто такою, яка вже настала. Вирішення питання про необхідність введення режиму надзвичайного стану залежить від суб’єктивної оцінки ситуації, що склалася, особами, які уповноважені вводити цей режим. Законом «Про правовий режим надзвичайного стану» від 16.03.2000 р. визначено перелік умов, за яких може бути введений надзвичайний стан:

**2.3 Система органів державної влади, що забезпечує реалізацію режиму надзвичайного стану**

Можна констатувати, що на даний час в Україні створюються три державні системи по реагуванню та запобіганню надзвичайним ситуаціям різних класів. Це система запобігання і реагування на надзвичайні ситуації воєнного характеру; система запобігання та реагування на надзвичайні ситуації соціально-політичного характеру (включаючи надзвичайні ситуації кримінального та некримінального характеру); система запобігання та реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру [20, с.306]. Надзвичайний стан як обстановка певної території, характеризується неможливістю органів державної влади і управління нормально виконувати свої функції без розширення їх адміністративно-владних повноважень. Автоматично збільшуються повноваження різних владних структур, створюються спеціальні тимчасові органи управління - комісії з надзвичайних ситуацій, включаються право обмеження для громадян, визначається територія надзвичайного стану - територія впливу негативного фактору. Надзвичайний стан в цьому змісті володіє всіма основними ознаками спеціальних адміністративно-правових режимів. При виникненні надзвичайних ситуацій, а особливо при складаному комплексному характері їх походження, перестають працювати звичайні повсякденні соціальні і правові механізми. Державна влада для реалізації своїх завдань перетворює правове забезпечення - вводить надзвичайні режими, і організаційне забезпечення - створює спеціальну систему управління, визначені органи державної влади й управління наділяються надзвичайними повноваженнями, створюються надзвичайні органи управління (комісії, штаби, комендатури) - органи управління спеціальної компетенції. Усе це вводитися з метою нормалізації обстановки у найкоротший термін, усунення погроз небезпеки, повернення до повсякденної системи управління, надання допомоги постраждалим, ліквідації і локалізації надзвичайних ситуацій. Закон України «Про правовий режим надзвичайного стану» [11] вводить поняття "військове командування та його представники" й у ст. 10 встановлює, що військовим командуванням, якому у визначених цим

**ВИСНОВКИ**

У роботі проаналізовано законодавче забезпечення правових режимів надзвичайного стану та надзвичайної ситуації, які можуть запроваджуватися в країні. Звернено увагу на недоліки законодавчого регулювання цієї сфери суспільних відносин, яке не забезпечує чіткого розмежування застосування зазначених режимів та обґрунтовано пропозиції щодо усунення таких недоліків.

Державне управління може здійснюватися у двох режимах: нормальному та надзвичайному. Необхідність у другому режимі виникає в разі кризового розвитку подій у державі. Криза є надзвичайним загостренням суперечностей, що виникли або в процесі функціонування соціально-політичної системи, або між двома аспектами її існування: функціонуванням і розвитком, що загрожує її життєдіяльності в навколишньому середовищі. Один із способів подолання криз у державі – введення режиму надзвичайного стану, що є винятковим кроком, який має вводитися лише у виняткових випадках. У контексті державного управління надзвичайний стан можна визначити як один з можливих режимів діяльності органів державного управління в кризовій ситуації, що передбачає тимчасове і чітко регламентоване законом надання цим органам надзвичайних повноважень та одночасно обмеження певних прав і свобод людини і громадянина, прав і законних інтересів юридичних осіб.

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**

1. Костюк Н. П. Правовий режим та ознаки надзвичайного стану в Україні. *Вісник Луганського державного університету внутрішніх справ імені Е.О. Дідоренка.* 2020. Вип. 2. С. 49-58.

2. Мальцев В. В. Особливості організації діяльності органів внутрішніх справ в умовах правового режиму надзвичайного стану. *Науковий вісник Херсонського державного університету.* Серія : Юридичні науки. 2015. Вип. 5(3). С. 19- 22. 311

3. Закон України «Про правовий режим надзвичайного стану» Документ 1550-III, чинний, поточна редакція — Редакція від 28.12.2015. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1550-14#Text>. (дата звернення: 3.12.2020).

4. Ковалів М. Порядок і підстави введення правового режиму надзвичайного стану. *Науковий вісник Львівського державного університету внутрішніх справ. серія юридична.* 2015. Вип. 2. С. 180-188.

5. Протасенко К. Правовий режим надзвичайного стану як механізм державного регулювання соціальних конфліктів. *Вісник Національної академії державного управління при Президентові України*. 2010. № 1. С. 125-132.

6. Трофімов С. Проблеми застосування правового режиму надзвичайного стану в Україні. *Проблеми законності.* 2012. Вип. 118. С. 102-108.

7. Проблеми права екологічної безпеки: навч. посіб. / за ред. М.В. Краснова, Г. І. Балюк, А. Г. Бобкова. Дніпро: НГУ, 2016. С.71.

8. Кодекс цивільного захисту України 2013 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5403-17>. (дата звернення: 3.12.2020).

9. Закон України «Про правовий режим надзвичайної ситуації» від 16.03.2000 № 1908-ІІІ (зі змінами та поправками). Верховна Рада України. URL: http://zakon3.rada.gov.ua/ laws/show/1908-14. (дата звернення: 3.12.2020).

10. Про затвердження Класифікації ознак надзвичайної ситуації. Наказ Міністерства надзвичайних ситуацій України від 2012 р. №1400. URL: http://zakon3.rada.gov.ua/ laws/show/z0040-13. (дата звернення: 3.12.2020).

11. Закон України «Про правовий режим надзвичайного стану» від 16.03.2000 № 1550-ІІІ (зі змінами та поправками). Верховна Рада України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1550-14#Text> (дата звернення: 3.12.2020).

12. Приходько Я. А. Надзвичайний стан: умови та підстави введення. Підсумки Всеукр. наук.-практ. інтернет-конф. "Простір і час сучасної науки" 24-26 квіт. 2008 р.). URL: <http://intkonf.org/prihodko-yaa-nadzvichayniy-stan-umovi-ta-pidstavi-vvedennya/>. (дата звернення: 3.12.2020).

13. Конституція України. *Відом. Верховної Ради України.* 1996. №30. Ст. 141.

14. Про громадянські та політичні права : Міжнар. пакт, 16 груд. 1966 р., ратифікований Указом Президії Верховної Ради Української РСР № 2148-VІІІ від 19 жовт. 1973 р. URL: http://zakon.rada.gov.ua/ cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=995\_043. (дата звернення: 3.12.2020).

15. Міжнародний пакт про економічні, соціальні і культурні права : прийнятий 16 груд. 1966 р. Генеральною Асамблеєю ООН. URL: <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=995_042>. (дата звернення: 3.12.2020).

16. Ковалів М. В., Рутар А. І., Павлишин Ю. В. Порядок і підстави введення правового режиму надзвичайного стану. *Науковий вісник Львівського державного університету внутрішніх справ.* 2015. № 2. С. 180-188.

17. Кузніченко С. О. Надзвичайне законодавство в закордонних країнах. *Вісник НУВС.* 2002. № 20. С. 125-129.

18. Басов А. В. Адміністративно-правовий режим надзвичайного стану: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Харків, 2006. 180 с.

19. Регламент Верховної Ради України. *Відомості Верховної Ради.* 2006. № 23, 24 25. Ст. 202 (зі змінами).

20. Кузніченко С.О. Становлення та розвиток інституту надзвичайних адміністративноправових режимів в Україні: дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.07. Xарків, 2010. 382 с .

21. Закон України “Про правовий режим воєнного стану” від 6 квітня 2000 р. *Відомості Верховної Ради України.* 2000. № 28. Ст. 224.