**ЗМІСТ**

**ВСТУП**...............................................................................................................2

**РОЗДІЛ І: КОРУПЦІЯ ЯК СУСПІЛЬНО НЕБЕЗПЕЧНЕ ЯВИЩЕ**.......................................................................................................................5

1.1. Корупція як суспільно небезпечне явище в Україні: його поняття, види та форми корупції...............................................................................................5

1.2. Суб'єкти відповідальності за корупційні діяння.....................................7

**РОЗДІЛ ІІ: КОРУПЦІЙНА ЗАГРОЗА НАЦІОНАЛЬНІЙ БЕЗПЕЦІ УКРАЇНИ**..................................................................................................................13

2.1. Конституційно правові засади національної безпеки України............13

2.2. Політична корупція як загроза національній безпеці України............15

2.3. Відповідальність за корупційні правопорушення у сфері національної безпеки України.......................................................................................................18

**РОЗДІЛ ІІІ: ЗАСОБИ ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ**.......................................22

3.1. Формування політики державної безпеки України в контексті запобігання та протидії корупції.............................................................................22

3.2. Правовий статус органів по боротьбі з корупцією...............................28

3.3. Боротьба з корупцією як невід’ємна складова реформування державної служби України.......................................................................................33

**ВИСНОВОК**...................................................................................................36

**СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ**...........................................38

**ВСТУП**

**Постановка проблеми.** Існує ряд причин вважати проблему боротьби з корупцією (особливо в системі національної безпеки) однією з найбільш актуальних для сучасної України. Національна безпека є наріжним каменем існування будь-якого суспільства, нації, держави. Найбільш гостро проблема національної безпеки стоїть перед молодими демократичними державами, до яких належить і Україна. У незалежній Україні більшість напрацювань у сфері національної безпеки носять практичний, прикладний характер, і лише нещодавно розроблено Стратегію національної безпеки, яка визначає принципи, пріоритетні цілі, завдання та механізми забезпечення життєво важливих інтересів особи, суспільства і держави від зовнішніх і внутрішніх загроз. Головною метою стратегії визначено забезпечення такого рівня національної безпеки, який би гарантував поступальний розвиток України, її конкурентоспроможність, забезпечення прав і свобод людини і громадянина, подальше зміцнення міжнародних позицій та авторитету Української держави у сучасному світі.

Корупція є однією з основних загроз національній безпеці, оскільки підриває фінансову систему, довіру населення до держави, а також спроможність державних службовців захищати національні інтереси через використання посади для власного збагачення. Боротьба з корупцією не є галузевою реформою. Вона матиме вплив на всі сфери життя суспільства, але потребує системних інституційних змін, які врешті решт мають змінити суспільну свідомість.

**Мета і завдання дослідження.** Мета дослідження полягає в тому, щоб, спираючись на законодавчі акти, дослідження вчених, іноземний досвід, проаналізувати знайти шляхи попередження корупції в сфері національної безпеки.

**Предмет дослідження** – корупція, як загроза національній безпеці україни.

**РОЗДІЛ І: КОРУПЦІЯ ЯК СУСПІЛЬНО НЕБЕЗПЕЧНЕ ЯВИЩЕ**

* 1. **Корупція як суспільно небезпечне явище в Україні: його поняття, види та форми корупції**

У багатьох енциклопедіях та словниках визначення корупції надається як дослівний переклад з латинської «corruption» – «корозія, роз’їдання, руйнування».

Деякі науковці визначають корупцію як «підкуп хабарами, продажність посадових осіб, політичних діячів».

У Довідковому документі про міжнародну боротьбу з корупцією (квітень 1995 р.) вона визначається як «зловживання державною владою для отримання вигоди в особистих цілях». З цього широкого тлумачення корупції ми й виходитимо у подальшому.

Корупція – не просто соціальне, а й психологічне та моральне явища. Адже вона не існує відокремлено від людей – їх поведінки, діяльності. Корупція – це спосіб мислення, який зумовлює спосіб життя. У країнах, де хабарництво та інші корупційні діяння трапляються порівняно рідко, корупція в громадській свідомості асоціюється з великим злом для держави та її громадян і не має істотного впливу на суспільне життя.[6, c. 15]

* 1. **Суб'єкти відповідальності за корупційні діяння**

Закон України «Про запобігання корупції», визначає широке коло осіб, уповноважених на виконання функцій держави або органів місцевого самоврядування, що можуть бути притягнені до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень.

Відповідно до статті 2 Закону України «По боротьбу з корупцією» 1995 – року до суб’єктів корупційних діянь належали:

• державні службовці;

• Прем’єр-міністр України, Перший віце-прем’єр-міністр, віце-прем’єрміністри, міністри;

• народні депутати України, депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутати сільських, селищних, міських, районних у містах, районних, обласних рад;

• посадові особи місцевого самоврядування;

• військові посадові особи Збройних Сил України та інших військових формувань (крім військовослужбовців строкової служби).

**РОЗДІЛ ІІ: КОРУПЦІЙНА ЗАГРОЗА НАЦІОНАЛЬНІЙ БЕЗПЕЦІ УКРАЇНИ**

**2.1. Конституційно правові засади національної безпеки України**

До системи національної безпеки України належить ряд діалектично взаємопов’язаних підсистем (складових), які визначають стратегічні напрями та принципи її забезпечення і функціонування. До таких підсистем слід віднести:

— забезпечення безпеки людини, суспільства та держави;

— органи, сили та засоби системи забезпечення національної безпеки;

—прийняття та реалізація управлінських рішень на загальнодержавному і регіональному рівнях щодо виявлення, попередження, протидії та ліквідації наслідків загроз національній безпеці.

Серед цих важливих складових (підсистем) системи національної безпеки центральне місце посідає система забезпечення національної безпеки Української держави. [18, c.112]

**2.2. Політична корупція як загроза національній безпеці України**

Нині корупція є однією з головних загроз для національної безпеки й демократії України. Зокрема, корупція гальмує соціальний прогрес, передусім становлення демократичного громадянського суспільства; перешкоджає повноцінній реалізації прав і свобод громадян; заперечує принцип верховенства права, а розширення її масштабів і надалі спричинене недосконалістю як правових норм, так і моральних засад соціуму, а також системи державного управління від найнижчого до найвищого рівня, що й досі надає можливість чиновникам на власний розсуд розпоряджатися національними ресурсами тощо.

Упродовж останніх років тема політичної корупції в Україні набула особливої актуальності. Масштаб поширення цього явища в політичних і владних інститутах дає змогу характеризувати політичну корупцію як невід’ємний атрибут їх повсякденної діяльності. [27, c.181]

Політична корупція - це особлива форма боротьби за владу, у якій перемагають не політичні інтереси суспільства, а багатомільйонні хабарі. Політична корупція дозволяє конвертувати владу в капітал, а капітал - знов у владу.

**2.3. Відповідальність за корупційні правопорушення у сфері національної безпеки України**

Правопорушення – це винне протиправне діяння дієздатної особи за яку настає юридична відповідальність. Відповідно до ст. 1 Закону України «Про запобігання корупції », корупційне правопорушення визначено як діяння, що містить ознаки корупції, вчинене суб’єктом, на якого поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції» суб’єктом відповідальності за корупційне правопорушення, за яке законом установлено кримінальну, адміністративну, дисциплінарну та або цивільно-правову відповідальність. З викладеного випливає, що діяння визнається корупційним якщо воно:

1) містить ознаки корупції;

2) вчинене певним суб’єктом – особою зазначеною у ст. 3 Закону України «Про запобігання корупції»;

3) за нього законом встановлена юридична відповідальність: кримінальна, адміністративна, дисциплінарна або цивільно-правова

Виходячи з окреслених законодавчих положень та спираючись на доктринальні спроби тлумачення цього явища спробуємо визначити основні ознаки корупційного правопорушення.

**РОЗДІЛ ІІІ: ЗАСОБИ ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ**

**3.1. Формування політики державної безпеки України в контексті запобігання та протидії корупції**

Сьогодні політика безпеки – важливий елемент формування національної безпеки України, становлення громадянського суспільства та забезпечення захисту кожного громадянина держави. Корупція є не лише злочином проти держави та громадянина, вона загрожує сприйняттю легітимних дій державних органів та безпеці громадян, негативно впливає на репутацію органів державної влади, перешкоджає реформуванню системи публічного управління, непоправно шкодить національній безпеці країни. Тому питання запобігання та протидії корупції є важливим, його потрібно вирішити в межах реформування держави та суспільно-політичних процесів. Проблеми запобігання та протидії корупції, формування бази даних про осіб, які вчинили корупційне або пов’язане з корупцією правопорушення, визначення пріоритетів розвитку антикорупційної політики активно розглядають та обговорюють фахівці з політології, соціології, правознавства, державного управління та ін. Рівень корупції в Україні не лише впливає на соціально-економічний розвиток країни, добробут населення, довіру громадян до органів державної влади, а й загрожує національній безпеці держави. Крім того, корупція гальмує сучасні процеси реформування в системі управління, які мають на меті поліпшити життєдіяльність національного суспільства, забезпечити розвиток економіки, сформувати сучасне інформаційне суспільство та позитивний імідж держави на міжнародній арені.[15, c. 198]

**3.2. Правовий статус органів по боротьбі з корупцією**

До суб’єктів забезпечення безпеки держави в системі запобігання та боротьби з корупцією слід віднести такі:

− органи прокуратури, у тому числі Спеціалізована антикорупційна прокуратура;

− органи Національної поліції України;

− Національне антикорупційне бюро України;

− Національне агентство з питань запобігання корупції;

− Державне бюро розслідувань;

− Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів;

− Вищий антикорупційний суд.

Національне агентство з питань запобігання корупції є центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який забезпечує формування та реалізує державну антикорупційну політику.

**3.3. Боротьба з корупцією як невід’ємна складова реформування державної служби України**

Необхідно розробити Стратегію національної безпеки, адже це визначено в українському законодавстві: до 2018 р. – у Законі України «Про основи національної безпеки України», зараз – у Законі України «Про національну безпеку України». Хоч у першому законодавчому акті не було встановлено чітких вимог щодо створення подібного документа, практично він містить визначення загроз національній безпеці, а також перелік пріоритетних напрямів і завдань для відповідної державної політики. Згідно зі світовою практикою має відбуватися періодичне оновлення таких стратегій, щоби було враховано те, як змінюється безпекове середовище.

Погоджуюсь з наукрвцями, що перша Стратегія національної безпеки України була прийнята в 2007 р. У документі визначався досить широкий спектр загроз національній безпеці, багато з яких залишаються актуальними й донині. Йдеться, зокрема, про невідповідність сектору безпеки України потребам суспільства, недостатню національну єдність і консолідацію суспільства, негативні зовнішні впливи на інформаційний простір, про тероризм тощо. Водночас завдання державної політики у сфері національної безпеки були визначені значною мірою декларативно, що не сприяло досягненню визначених цілей із подолання або мінімізації дії загроз [22, c.9].

**ВИСНОВОК**

Отже, у системі підтримки національної безпеки є низка своїх складників, до яких зараховують виконання таких завдань: захищати державний суверенітет і територіальну цілісність; гарантувати конституційний лад; створювати умови для того, щоб уможливити політичну та економічну незалежність; забезпечувати громадський порядок; протидіяти злочинності та інше. Необхідно наголосити, що здійсненням усіх зазначених дій займаються уповноважені на це органи, які згідно з власною компетенцією здійснюють втілення різних державних програм, положень, директив і міжнародних договорів, а також вітчизняних законодавчих норм. У всіх них є основне завдання, покладене на них державою, – надійно захищати національні інтереси, відповідно до чого відбувається створення належних умов для того, щоб кожна особистість, суспільство та держава могли стабільно розвиватися.

Варто наголосити, що ця політика буде ефективною, якщо пріоритетними будуть несилові способи захищати національні інтереси та цінності.

**СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ**

1. Антикорупційне законодавство: міжнародні стандарти та їх запровадження в Україні: метод. посіб. / за ред. укл. В.І. Григор’єв, М.А. Микитюк, Г.О. Гончарук. К. : КМДА, 2013. 92 с.
2. Антикорупційна політика та запобігання корупції в публічному управлінні: навч. посіб. І. С. Бондар, В. Г. Горник, С. О. Кравченко, В.В. Кравченко. Київ: Ліра-К, 2016. С. 78 – 94
3. Антонов В. О. Економічна складова системи національної безпеки України. *Держава і право*. 2012. Вип. 55. С. 147–151.
4. Антонов В. О. Визначення конституційно-політичної складової системи національної безпеки в умовах викликів і загроз. *Часопис Київського університету права.* 2015. № 1. С. 86–89.
5. Банчук О. Запобігання і протидія корупції в органах місцевого самоврядування: практ. посіб. *Швейцарсько-український проект «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO*. К.: ТОВ «СОФІЯ – А», 2012. 88 с.
6. Бусол О. Ю. Протидія корупційній злочинності в Україні в контексті сучасної антикорупційної стратегії : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня доктора юрид. наук : спец. 12.00.08 – «кримінальне право та кримінологія; кримінально-виконавче право»О. Ю. Бусол. К., 2015. 40с.
7. Бусол О. Ю. Протидія корупційній злочинності у контексті сучасної антикорупційної стратегії: *дис. … д-ра юрид. наук : 12.00.08 Бусол Олена Юріївна*. Київ, 2015. 480 с.
8. Гвоздецький В.Д. Корупція як соціальне, психологічне і моральне явище . *Актуальні проблеми держави і права.* 2012. Вип. 63. С.139– 145.
9. Горник В.Г. Державне управління у сфері державної безпеки та охорони громадського порядку. *Вчені записки ТНУ імені В.І. Вернадського. Серія : «Державне управління».* 2018. Т. 29(68). № 3. С. 123–130
10. Дульський О. О. Зарубіжний досвід інституційного забезпечення боротьби з корупцією. Реалії і перспективи його впровадження в Україні. *Боротьба з організованою злочинністю і корупцією (теорія і практика)*. 2012.№ 1 (27). С. 108–116.
11. Заброда Д. Г. Державна антикорупційна політика в Україні: теорія, правова основа, інституціалізація: монографія; Дніпропетр. держ. ун-т внутр. справ. Сімф.: Кримнавчпеддержвидав, 2013. 367 с.
12. Закон України "Про запобігання корупції" від 14 жовтня 2014 року.
13. Закон України "Про національну безпеку України" від 21 червня 2018 року.
14. Запобігання та протидія проявам корупції (для працівників органів державної влади та місцевого самоврядування I–VIІ категорії посад) / за ред. С.Г. Братель, В. В. Василевич, Н. І. Золотарьова та ін. К. : Нац. акад. внутр. справ, 2012. 376 с.
15. Збірник законодавчих актів з питань протидії корупції / за ред. В.В. Бєлєвцева та ін. Харків: Право, 2012. 307 с
16. Киричко В.М. Кримінальна відповідальність за корупцію : *наук.-практ. комент. В.М. Киричко*. Х.: Право, 2013. 423 с
17. Клімова С. М., Ковальова Т. В. Організація запобігання та протидії корупції в Україні: Н*авч. посіб. С. М. Клімова, Т. В. Ковальова.* Xарків: Вид-во ХарРІ НАДУ «Магістр», 2012. 200 с.
18. Кобко Є.В. Система забезпечення національної безпеки України: елементи та характер їх реалізації в сучасних умовах. *Науковий вісник Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ*. 2018. № 4. С. 112–116
19. Кушерець Д.В. Корупція: економічні, правові та соціальні проблеми захисту майнових прав; Ун-т сучас. знань. К.: Знання України, 2012. 123 с.
20. Михальченко М. Корупція в Україні: політико-філософський аналіз : монографія. К. : ІПіЕНД ім. І. Ф. Кураса НАН України, 2012. 615 с.
21. Пархоменко-Куцевіл О. І. Формування національної ідеї як основа запобігання розвитку корупції в українському суспільстві. *Демократичне врядування : наук. вісн*. 2018. Вип. 21. с. 25
22. Резнікова О.О. Розробка Стратегії національної безпеки з урахуванням принципів національної стійкості*. Стратегічна панорама. Національний інститут стратегічних досліджень.* 2018. № 2. С. 5–11.
23. Соловйов В. М. Запобігання і протидія корупції в державному управлінні в Україні: монографія . К. : Інститут законодавства Верховної Ради України, 2012. 508 с
24. Собакарь АО, Нестерцова-Собакарь О.В. Категоріально-теоретичний вимір національної безпеки України. *Науковий вісник Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ*. 2018. № 4. С. 107–111.
25. Сьомін С.В. Міжнародний досвід боротьби з корупцією в секторі безпеки: висновки для України. *Аналітична записка.* *Національний інститут стратегічних досліджень.* Серія «Національна безпека». 2019. № 21. С. 18.
26. Сюсяйло О.М. Державний механізм запобігання та протидії корупції : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. наук з держ. управ. : спец. 02 - «механізми державного управління». Донецьк, 2012. 20 с.
27. Харина Є.Я. Нормативно-правове регулювання запобігання і протидії корупції в Україні. *Науковий вісник Міжнародного гуманітарного університету*. 2014. № 10. С.181-184.
28. Шепітько В.Ю. Розслідування злочинів корупційної спрямованості: наук.- практ. посіб. Нац. акад. прав. наук України, НДІ вивч. пробл. злочинності ім. В. В. Сташиса. Харків: Харків юридичний, 2013. 219 с