ТИТУЛЬНИЙ АРКУШ

### «Демократичний цивільний контроль над сектором безпеки України»

**2018 рік**

**ЗМІСТ**

ВСТУП………………………………………………………………..…...3

**РОЗДІЛ 1. Правові основи демократичного цивільного контролю над сектором безпеки України………………………………………………5**

1.1. Поняття та основні завдання демократичного цивільного контролю над сектором безпеки України…………………………………………………5

1.2. Суб'єкти демократичного цивільного контролю над сектором безпеки України…………………………………………………………………8

**РОЗДІЛ 2. Види демократичного цивільного контролю над сектором безпеки України…………………………………………………….10**

2.1. Президентський та парламентський контролі……………………10

2.2. Особливості громадського контролю………………………………16

**РОЗДІЛ 3. Гарантії здійснення демократичного цивільного контролю над сектором безпеки України…………………………………21**

3.1. Обов’язки посадових органів щодо здійснення цивільного контролю…………………………………………………………………………21

3.2. Відповідальність за порушення законодавства про  цивільний контроль...............................................................................................................22

**ВИСНОВКИ………………………………………………………….....27**

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ЛІТЕРАТУРНИХ ДЖЕРЕЛ…..…29**

**ВСТУП**

**Актуальність теми.** Цивільний контроль над воєнною сферою ‒ не менш важлива ознака демократії…..

**Ступінь наукової розробки.** Темі демократичного цивільного контролю над сектором безпеки України присвятили свої праці багато вчених. Серед них: В…..

**Об’єктом дослідження** …..

**Предметом дослідження** є …

**Метою** роботи є …

Визначена мета роботи ставить перед собою виконання наступних **завдань**:….

**Методи дослідження.** Для досягнення мети дослідження та розв’язання …

**Структура роботи.** Робота складається зі вступу, трьох розділів, що поєднують шість підрозділів, висновків та списку використаних літературних джерел.

**РОЗДІЛ 1**

**Правові основи демократичного цивільного контролю над сектором безпеки України**

**1.1. Поняття та основні завдання демократичного цивільного контролю над сектором безпеки України**

Особливо важливим є забезпечення демократичного контролю за сектором безпеки, під яким розуміється сукупність структур суспільства, основним призначенням яких є протидія специфічним загрозам національній безпеці, а також спільні для цих структур органи управління. Сектор безпеки – це інституційна основа системи забезпечення національної безпеки (чи, як її називають у переважній більшості інших держав, просто системи національної безпеки). ….. [4].

Таким чином, переважну частину сектору безпеки складають, так звані, "силові" органи, яким для виконання покладених на них завдань дозволене застосування легітимного насилля, а також інших "гострих" методів і засобів, пов’язаних з обмеженням конституційних прав і свобод громадян. Відсутність демократичного контролю над "силовими" органами веде до втрати їх керованості, що становить значну потенційну загрозу для суспільства, якому ці органи мають служити [2]. …

Забезпечення демократичного контролю над сектором безпеки ускладнюється значно більшою, порівняно з іншими сферами державного ….

Отже, …

**1.2. Суб'єкти демократичного цивільного контролю над сектором безпеки України**

Система цивільного контролю над Воєнною організацією і правоохоронними органами держави складається з:

…. [10].

Оперативні та мобілізаційні плани Збройних Сил України, інших військових формувань, правоохоронних органів, оперативно-розпорядчі дії їх посадових осіб контролю з боку громадян та громадських організацій не підлягають.

Контроль за діяльністю Служби безпеки України, розвідувальних і контррозвідувальних органів України, оперативних підрозділів, які проводять … [10].

Отже, ….

**РОЗДІЛ 2**

**Види демократичного цивільного контролю над сектором безпеки України**

**2.1. Президентський та парламентський контролі**

Парламентський контроль визначається як "...важлива функція Верховної Ради України, що здійснюється безпосередньо парламентом, а також його органами, посадовими особами, народними депутатами України та спеціалізованими допоміжними інституціями — Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини й Рахунковою палатою і спрямована на перевірку законності, ефективності й доцільності дій і рішень органів і посадових осіб державної влади, місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій, з метою виправлення виявлених недоліків та недопущення їх у подальшому" [1, с.163-164]….

Дослідженню парламентського контролю як одній із провідних функцій українського парламенту присвячена наукова праця Н.Г. Плахотнюк. Автор зазначає, що "...важливим моментом становлення …" [12, с. 441].

Питання реалізації функції парламентського контролю розглядаються у науковій статті М. О. Теплюк. Автором зазначено, що парламентський контроль може мати різний обсяг залежно від форми правління в державі, а також державотворчих … [18, с. 463-464].

….

Отже, …..

**2.2. Особливості громадського контролю**

Основна роль в питанні цивільного демократичного контролю має належати  парламенту, а підтримку йому мають здійснювати засоби масової інформації та громадянське суспільство. Без їхньої допомоги парламентський контроль буде неповним і недостатньо ефективним, оскільки сектор безпеки і оборони — це дуже складне поле діяльності, а парламентарії, які мають контролювати ….

В таких умовах досить важливою є роль професійних цивільних експертів, які можуть бути ефективними посередниками між суб’єктами сектору безпеки і оборони та парламентаріями. Адже, експертні співтовариства є не лише необхідним компонентом, а й повноправним партнером держави у вирішенні проблем сектору безпеки і оборони, представляючи незалежні альтернативні розробки к.онцепцій, стратегій і програм стосовно його реформування та розвитку [14]….

Протягом останнього часу в Україні було досягнуто певних успіхів у розбудові цивільного демократичного контролю над сектором безпеки і оборони. У ….

Отже, …..

**РОЗДІЛ 3**

**Гарантії здійснення демократичного цивільного контролю над сектором безпеки України**

**3.1. Обов’язки посадових органів щодо здійснення цивільного контролю**

З метою забезпечення відкритості для громадськості   
функціонування Воєнної організації держави, правоохоронних   
органів, створення необхідних умов для здійснення демократичного   
цивільного контролю в цій сфері:

– державні органи, діяльність яких пов'язана з Воєнною   
організацією держави, охороною громадського порядку і боротьбою із   
злочинністю, ….

– органи управління Збройних Сил України, інших військових   
формувань, правоохоронних органів заздалегідь повідомляють органи   
місцевого самоврядування, місцеві державні адміністрації, а за   
необхідності також населення щодо військових навчань та інших   
заходів, якщо вони можуть зачіпати права територіальних громад,   
майнові та інші інтереси громадян або створювати загрозу для життя   
і здоров'я людей [5, c. 189]. …

…

Отже, …

**3.2. Відповідальність за порушення законодавства про цивільний контроль**

Службові (посадові) особи та громадяни, винні в невиконанні або порушенні законодавства, що регулює здійснення цивільного контролю над Воєнною організацією і правоохоронними органами держави, несуть відповідальність згідно із законодавством [10].

Суди, здійснюючи судочинство у Воєнній організації держави,   
при розгляді конкретних справ можуть виносити окремі ухвали на   
адресу відповідних органів державної влади та місцевого   
самоврядування, посадових … [11].

Основними недоліками системи демократичного цивільного контролю над сектором безпеки і оборони України можна вважати:

• по-перше, низьку суспільну активність та неадекватну громадянську відповідальність як посадовців та громадських організацій, так і пересічних громадян за стан справ у цій сфері;

….

Отже, ….

**ВИСНОВКИ**

Цивільний демократичний контроль є однією із запорук якісного і глибокого реформування сектору безпеки і оборони держави. Не стане перебільшенням сказати….

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ЛІТЕРАТУРНИХ ДЖЕРЕЛ**

1. Адміністративна процедура та контроль за діяльністю адміністративних органів в Угорщині, Польщі, Болгарії, Естонії та Албанії / [пер. з фр. Л.А. Пашко, Л.А. Хомічак]. – К.: Вид-во УАДУ, 1999. – 236 C.

2. Альманах сектору безпеки України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://old.razumkov.org.ua/upload/Almanakh\_bezpeky\_fnl.pdf.

3. Воєнна організація чи Сектор безпеки: проблеми реформування Збройних Сил / Ф. В. Саганюк, А. П. Шаповалов. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http:// defpol.org.ua/site/index.php/uk/arhiv/obonoglyad/10212-2012-05-08-07-42-34.

4. Галушко С. О. Демократичний контроль за організаціями внутрішньої і зовнішньої безпеки / Галушко С. О. // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.npu.edu.ua/media/kunena//attachments/legacy/files/04.pdf.

5. Горбулін В. П. Стратегічне планування: вирішення проблем національної безпеки : монографія / В. П. Горбулін, А. Б. Качинський. - К. : НІСД, 2010. – 288 С.

6. Громадська рада: особливості її діяльності в секторі безпеки і оборони України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.dy.nayka.com.ua/?op=1&z=673.

7. Демократичний цивільний контроль над сектором безпеки: актуальні джерела. Видання друге, доопрацьоване і доповнене. – Центр досліджень армії, конверсії та роззброєння, Kиїв, 2016. – 272 С.

8. Крупник А.С. Громадські ради: зайвий тягар чи опора владі? // Режим доступу. – <http://www.nbuv.gov.ua/e-journals/tppd/2008-4/R_2/09kashov.pdf>.

9. Закон України “Про Службу безпеки України» [Електронний ресурс]. – Режим доступу : zakon.rada.gov.ua/laws/show/2229-12.

10. Закон України “Про демократичний цивільний контроль над Воєнною організацією і правоохоронними органами держави» [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/975-15/print1509537584896153.

11. Конституція України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : zakon.rada.gov.ua/go/254к/96-вр.

12. Плахотнюк Н. Г. Контроль як провідна функція українського парламенту (організаційний аспект) / Н. Г. Плахотнюк // Парламентаризм в Україні: теорія та практика: матеріали Міжнар. наук.-практ. конф., присвяч. 10-й річниці з дня проголошення незалежності України (Київ, 26 червня 2001 р.); Верховна Рада України; Ін-т законодавства. – К., 2010. – С. 441–446.

13. Ситник Г.П. Державне управління у сфері національної безпеки (концептуальні та організаційно-правові засади): підручник. — К.: НАДУ, 2012. – 544 С.

14. Напрями поліпшення демократичного цивільного контролю над воєнною організацією і правоохоронними органами держави в контексті європейського досвіду [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://old.niss.gov.ua/monitor/november08/17.htm.

15. Требін М. Армія і парламент: проблеми взаємодії та контролю / М. Требін // Нова політика. – К., 2015. – № 3 (23). – С. 46–53.

16. Сініцька М. Демократичний цивільний контроль у контексті реформування сектору безпеки України / Сініцька М. // Вісник Національної академії державного управління. – С. 69–75.

17. Сініцька М. Дeржавне регулювання функцій суб’єктів цивільного контролю за сектром безпеки і оборони України / Сініцька М. // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.dridu.dp.ua/vidavnictvo/2012/2012\_02(13)/12smvbou.pdf.

18. Теплюк М.О. Парламентський контроль — одна з основних функцій парламенту України / М.О. Теплюк // Парламентаризм в Україні: теорія та практика: матеріали Міжнар. наук.-практ. конф., присвяч. 10-й річниці з дня проголошення незалежності України (Київ, 26 червня 2001 р.); Верховна Рада України; Ін-т законодавства. – К., 2001. – С. 463–468.

19. "Шляхи розбудови і підвищення ефективності функціонування системи демократичного цивільного контролю над сектором безпеки". Аналітична записка [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.niss.gov.ua/articles/535/.

20. Рішення РНБОУ від 11.11.15 “Про пропозиції до проекту Закону України “Про Державний бюджет України на 2016 рік по статтях, пов’язаних із забезпеченням національної безпеки і оборони України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/n0019525-15.