**ЗМІСТ**

**ВСТУП**….…………………………….…………………………………..…..3

**РОЗДІЛ 1. МІГРАЦІЙНІ ПРОЦЕСИ ТА НАЦІОНАЛЬНА БЕЗПЕКА**…………………………………………………………………….…..…6

1.1. Теоретичні аспекти впливу міграційних процесів на національну безпеку……………………………………………………………………………….6

1.2. Значення міграційних процесів у контексті національної безпеки….13

**РОЗДІЛ 2. ДЕТЕРМІНАНТИ МІГРАЦІЙНИХ ПРОЦЕСІВ**……..…..17

2.1. Інформаційне забезпечення міграційних процесів як фактор національної безпеки……………………………………………………………….17

2.2. Загрози, що виникають при міграційних процесах…………………..19

**РОЗДІЛ 3. ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПРОТИДІЇ НЕЛЕГАЛЬНОЇ МІГРАЦІЇ В КОНТЕКСТІ ЗАГРОЗ НАЦІОНАЛЬНІЙ БЕЗПЕЦІ УКРАЇНИ........................................**.........................................................................25

3.1. Державна політика у сфері протидії нелегальної міграції в контексті загроз національній безпеці України......................................................................25

3.2. Завдання та заходи міграційно політики у сфері протидії нелегальної міграції……………………………………………………………………….…..…28

**ВИСНОВКИ** …………………………………...…..…...…………………..33

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**………………….......................35

**ВСТУП**

**Актуальність теми.** Історія людства – багато в чому історія міграцій. Мільйони людей щорічно перетинають державні кордони у пошуках нового місця проживання або роботи, інші їдуть з метою навчання, відпочинку чи лікування, треті рятуються від політичних, дискримінаційних та інших переслідувань або екологічних катаклізмів. Усі ці та інші види міграційного руху часто поєднуються в поняття «міжнародна міграція населення», яким іменується явище, що набуло в наші дні глобального характеру і стосується практично всіх країн світу, зокрема, й України.

**Мета роботи** полягає у здійсненні теоретико-правової характеристики правового режиму міграції в Україні та її вплив на національну безпеку.

**Об’єктом дослідження** є суспільні відносини, які складаються у міграційному праві під час регулювання націлнальної безпеки України.

**Предмет дослідження** становлять загальнонаукові, філософські, соціологічні, психологічні, історичні передумови здійснення теоретико-правової характеристики міграційних загроз національній безпекі України

**Структура роботи.** Відповідно до мети, завдань, предмету й логіки дослідження складається із вступу, трьох розділів, висновків та списку використаних джерел. Загальний обсяг роботи становить 35 сторінок.

**Розділ 1**

**Міграційні процеси та національна безпека**

**1.1. Теоретичні аспекти впливу міграції на національну безпеку**

Міграція населення є складним феноменом, тому вона досліджується фахівцями багатьох спеціальностей. Активне дослідження процесу міграції розпочалося приблизно в другій половині 60-х – середині 70-х рр. в цей час сформульовано велику кількість визначень терміну «міграція» та зроблено спроби його класифікації. Міграцію почали називати територіальним, географічним, просторовим та політичним явищем. Якщо не брати до уваги невеликі нюанси, то усі визначення міграції населення можна розділити на 3 основні підходи:

1) під міграцією розуміється просторовий рух населення, незалежно від його характеру та цілей. Сюди відносять переїзди із одних держав до інших, поїздки на роботу або навчання за кордон, переїзд до іншої країни з метою сезонної роботи, відрядження, відпустки тощо;

2) до міграції включається переїзд з однієї держави до іншої з метою зміни місця проживання на певний термін;

**1.2. Значення міграційних загроз у контексті національної безпеки**

Міграція далеко не нове явище для нашої держави, Україна зіткнулася з низкою проблем, що потребують термінового вирішення, – міграційні потоки репатріантів, біженців, а також нелегальні мігранти. Наша держава є переважно транзитною територією для мігрантів, які планують потрапити в країни Західної Європи. Нелегальне перевезення мігрантів до ЄС є серйозним бізнесом, що особливо процвітає на Закарпатті [8]. Серед затриманих при перетині кордону найчастіше зустрічаються молдавани, грузини, вихідці з країн Азії, Близького Сходу і Африки. Однак також варто зауважити, що сьогодні поступово зростає кількість іммігрантів, які цілеспрямовано осідають на території України. Причинами цього є жорсткіша імміграційна політика і зростання антиіммігрантских настроїв у багатьох європейських країнах, а також підписання договору про реадмісію з Україною. У дискусії про імміграцію як шанс чи загрозу для України серед прихильників першої основним аргументом є те, що до 2050 р. прогнозується скорочення чисельності населення України на 36 % (17 млн. осіб), тому для збереження нинішньої чисельності українців потрібно близько 340 тис іммігрантів на рік. Противники імміграції в країну спираються на систему аргументів, що ґрунтується на сукупній ідеї про «Україну для українців». Наприкінці XX ст. поняття «національна безпека» почали трактувати у ширшому значенні. Крім військового фактора, також розглядаються економічні, соціальні, екологічні чинники і, зокрема, небажані пересування населення. Аналіз розвитку міграційних процесів у світі виявив, що з другої половини ХХ ст. нелегальна міграція вийшла за межі окремих націй-держав, ставши істотним дестабілізуючим чинником для багатьох країн світу. Міграція в такий спосіб перетворилася на об’єкт міжнародної політики [9; 10, c. 98].

**Розділ 2**

**Детермінанти міграційних процесів**

**2.1. Інформаційне забезпечення міграційних процесів як фактор національної безпеки**

Зростаюча роль інформаційного фактора характерна не тільки для міграційних процесів – це об’єктивна реальність нашого часу. У сучасному суспільстві інформація набуває значення основного капіталу. Сучасна соціальна система висуває все більш серйозні вимоги до існуючих інформаційних потоків. При прийнятті будь-якого рішення вже необхідно аналізувати у багато разів більше об’єктивної інформації. При цьому оперативність використання інформації підвищить ефективність управлінської діяльності [16, c. 105].

Інтеграція України до ЄС потребує нових підходів до регулювання міграційних процесів, а саме: запровадження сучасних інформаційних технологій у діяльності органів державної влади для забезпечення виконання покладених на них завдань і функцій, надання такими органами послуг у сфері міграції, оперативного отримання актуальної та достовірної інформації про стан і тенденції міграційних процесів, виявлення причинно-наслідкових зв’язків, їх негативного впливу на соціально-економічний стан України [17].

**2.2. Загрози, що виникають при міграційних процесах**

Характерною особливістю нинішнього міграційного буття в Україні є тенденція до збільшення обсягів міждержавних міграційних переміщень населення. Еміграція з України набула великих масштабів. Хоча це і свідчить про демократичність суспільного життя та державного устрою, коли будь-який громадянин України може без перешкод виїхати з країни, вільно вибирати місце роботи та проживання, все ж ця тенденція одночасно вказує на тривожні явища в міграційному бутті нашої держави. Велика кількість людей не в змозі реалізувати себе у своїй країні й вимушена її залишати. Це веде й до великих суспільних втрат. Адже виїздять передусім особи, які є конкурентоспроможними на ринках праці країн ближнього та далекого зарубіжжя з високими якісними характеристиками робочої сили та інтелектуального потенціалу, що, у свою чергу, загрожує національній безпеці України [21, c. 234].

Основними проблемами міграційної сфери в сучасних умовах є також:

1) негативні соціально-економічні наслідки, які полягають у зростанні соціального напруження в родинах, у втратах трудового та людського потенціалу, що зумовлені структурою міграційних потоків;

2) поширеність нелегальної трудової міграції;

3) недосконалість інформаційного забезпечення міграційної політики;

**РОЗДІЛ 2**

**ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПРОТИДІЇ НЕЛЕГАЛЬНОЇ МІГРАЦІЇ В КОНТЕКСТІ ЗАГРОЗ НАЦІОНАЛЬНІЙ БЕЗПЕЦІ УКРАЇНИ**

**2.1. Державна політика у сфері протидії нелегальної міграції в контексті загроз національній безпеці України**

Сучасні міграційні потоки в Україну з країн СНД та дальнього зарубіжжя (Ближнього і Середнього Сходу, Африки, Азії), у тому числі зі складною суспільно-політичною, економічною та санітарно-епідеміологічною ситуацією, носять, без перебільшення, масштабний характер.

Незважаючи на те, що в міграційних потоках домінують представники російського етносу (їхній потенціал у колишніх союзних республіках формувався не один десяток років), число представників інших національностей, які прибувають до Росію і намагаються в новому іноетнічному середовищі реалізувати свій потенціал і визначитися зі своїм майбутнім, теж є дуже переконливим. При цьому значні обсяги міграційних потоків іноземців далеко не в усіх випадках мають вимушений характер. Після введення закону про свободу в’їзду і виїзду в Україні одержала розвиток нелегальна міграція представників різних держав світу (близько 60 країн), масштаби якої оцінюються в 1–1,5 млн. чоловік. На сьогодні це найбільш численна категорія іноземних громадян і осіб без громадянства, які перебувають на території нашої країни. Крім того, до неї відносяться й біженці з Афганістану, країн Африки та ін., а також трудові мігранти з Китаю і В’єтнаму [24].

**3.2. Завдання та заходи міграційної політики у сфері протидії нелегальної міграції**

Наявність проблем у боротьбі з нелегальною міграцією, негативні наслідки, які має цей процес в Україні, потребують вироблення ефективних шляхів протидії в сучасних умовах, зокрема:

* вдосконалювати і в подальшому системний підхід в діяльності центральних органів виконавчої влади по виконанні завдань на державному рівні (МВС, ДМС, ДПСУ);
* виявлення та перекриття найбільш небезпечних каналів міграції в Україну шляхом удосконалення візової політики та якості прикордонного контролю, припинення в’їзду до країни нелегальних мігрантів на ділянці кордону з Росією, Білорусією, Молдовою;
* виявлення та викриття на території України злочинних угруповань, які займаються організацією переправлення нелегальних мігрантів, виготовленням та забезпеченням їх підробленими документами;
* визначення порядку надання транспортних послуг громадянам з країн походження найбільшої кількості нелегальних мігрантів;

**ВИСНОВКИ**

На підставі викладено у роботі, можна зробити наступні висновки, і сказати, що сьогоднішні умови міграційної політики держави потрібно передбачити систему правових, адміністративних, організаційно-фінансових заходів, а також інформаційне забезпечення урядовими структурами та громадськими організаціями і об’єднаннями упорядкування міграційного простору, запровадження безвізового режиму громадян України з країнами ЄС, регулювання міграційного руху населення з позицій національних пріоритетів, кількісного та якісного складу міграційних потоків, їх соціальної, демографічної та економічної структури. Режим та заходи міграційної політики держави мають досить ретельно відстежувати міграційні процеси, сучасні тенденції й явища, оперативно реагувати на зміни та контролювати їх з метою підпорядкування загальнонаціональним і регіональним інтересам, особистим потребам мігрантів та в цілому сприяти забезпеченню національної безпеки України.

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**

1. Качурець Ч. І. Теоретичні аспекти впливу міграційних процесів на зовнішню політику та національну безпеку України / Ч. І. Качурець // Зовнішня політика і міжнародні відносини. 2009. Вип. 100. С. 172-177.
2. Прибиткова І. М. Основи демографії: посібник для студентів гуманітарних і суспільних факультетів вищих навчальних закладів. К. : АртЕк, 1995. 256 с.
3. Географічна енциклопедія України. В 3 т. Т. 2. / Ред. кол.: О.М. Маринич. К. : «Українська Радянська Енциклопедія» ім. М. П. Бажана, 1990. 1200 с.
4. Юридична енциклопедія. В 6 т. Т 3. / Ред. кол.: Ю. С. Шемшученко. К.: «Українська енциклопедія ім. М. П. Бажана», 2001. 889 с.
5. Міграційні процеси в сучасному світі: світовий, регіональний та національний виміри: (Понятійний апарат, концептуальні підходи, теорія практика): енциклопедія / упоряд. Ю. І. Римаренко, за ред. Ю. Римаренка. К. : Довіра, 1998. 912 с.
6. Возжеников А. В. Национальная безопасность: теория, политика, стратегия. М. : НПО «Модуль», 2000. С. 58-60.
7. Сунгуровський М. Методологічний підхід до формування системи національної безпеки Українию *Стратегічна панорама.* 2001. № 3-4. С. 101-119.
8. Ha Закарпатті на нелегалах заробляють мільйони. URL : http://ua-reporter.com/print/50779 (дата звернення: 24.12.2020).
9. Холод В. Аналіз міграційної політики як складової частини національної безпеки України. URL : <http://lib.chdu.edu.ua/pdf/pidruchnuku/21/28.pdf> (дата звернення: 24.12.2020).
10. Яворський М. Міграція та політика національної безпеки в Україні: тенденції розвитку. *Українська національна ідея: реалії та перспективи розвитку.* 2013. Вип. 25. С. 96-100.
11. Цыганков П. А. Теория международных отношений: учеб. пособ. М. : Гардарики, 2002. 590 с.
12. Ровенчак О. А. Інтенсифікація міграційних процесів як чинник безпеки розвинутих держав: магістерська робота. Спеціальність 8.040301 – Міжнародні відносини. Львів: ЛНУ імені Івана Франка. 128 с.
13. Яворський М. М. Складнощі державного регулювання інвестиційної діяльності і малого бізнесу в Україні на прикладі досвіду підприємницької ініціативи зворотних мігрантів. *Пріоритети та сучасні чинники розвитку суспільних наук:* матер. Міжнар. наук. практ. конф. Одеса: ГО «Причорноморський центр досліджень проблем суспільства», 2012. С. 121-124.
14. Указ Президента України «Концепція державної міграційної політики» від 30 травня 2011 року № 622/2011.
15. Яворський М. М. (Не)повернення мігрантів: світова економічна криза та зворотна міграція в Україну у політичному дискурсі. *Суспільні науки: проблеми та досягнення сучасних наукових досліджень*: матер. Міжнар. наук. практ. конф. Одеса: ГО «Причорноморський центр досліджень проблем суспільства», 2012. С. 145-147.
16. [Шевцов А. Л.](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?Z21ID=&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=fullwebr&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=A=&S21COLORTERMS=1&S21STR=%D0%A8%D0%B5%D0%B2%D1%86%D0%BE%D0%B2%20%D0%90$) Інформаційне забезпечення державного регулювання міграційних процесів. [*Держава та регіони.* Сер. : Державне управління](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?Z21ID=&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=JUU_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=IJ=&S21COLORTERMS=1&S21STR=%D0%9623244:%D0%94%D0%B5%D1%80%D0%B6%D0%B0%D0%B2.%D1%83%D0%BF%D1%80). 2013. № 2. С. 105-109.
17. Схвалено Концепцію створення єдиної інформаційно-аналітичної системи управління міграційними процесами. 08.11.2012. URL : <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=245777379&cat_id=248439670> (дата звернення: 24.12.2020).
18. Про схвалення Концепції створення єдиної інформаційно-аналітичної системи управління міграційними процесами: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2012 р. № 870-р URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/870-2012-%D1%80#Text> (дата звернення: 24.12.2020).
19. Бондаренко К. Міграційна політика та засоби комунікації: аспекти формування взаємодії. *Віче.* 2008. № 1.
20. Ворона Д. М. Форми і методи правового регулювання міграційних процесів в Україні. *Держава та регіони.* Сер. Право. 2011. Вип. 4. С. 181-188.
21. Рой І. Міграційні процеси в системі державного регулювання демографічної безпеки України. *Вісник Національної академії державного управління при Президентові України.* 2010. № 3. С. 231-238.
22. Негодченко В. О. Система інформаційного забезпечення міграційних процесів як фактор національної безпеки. *Право і суспільство.* 2013. № 4. С. 152-157.
23. Васильченко В. Потрібна самостійна міграційна політика. *Віче.* 1997. № 7. С. 70-77.
24. Чумак В., Н. Шаповалова, П. Казьміркевич. Політика України у сфері контролю над нелегальною міграцією 2006 Міжнародний центр перспективних досліджень. URL: <http://icps.com.ua/pub/files/43/53/Migration_Policy_UKR.pdf>. (дата звернення: 24.12.2020).
25. Ярмакі В. Х. Генезис нелегальної міграції та її суспільна небезпека. *Актуальні проблеми історико-правової науки.* 2015. № 1. С. 118–121.
26. Ровенчак О. Визначення та класифікації міграцій: наближення до операційних понять. *Політичний менеджмент.* 2016. № 2. С. 127–139.
27. Римаренко Ю. І. Міжнародне міграційне право: Підручник. Університетський курс. Київ: КНТ, 2017. 639 с.
28. Про затвердження Інструкції про примусове повернення і примусове видворення з України іноземців та осіб без громадянства: Наказ МВС України від 23.04.2012. № 353. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/z0806-12>. (дата звернення: 24.12.2020).
29. Малиновська О.А Формування спільної міграційної політики Європейського союзу. *Стратегічна панорама.* 2016 № 2. С. 142–151.