**ЗМІСТ**

**ВСТУП……………………………………………………………………..3**

**РОЗДІЛ 1. ПОНЯТТЯ, ПРИНЦИПИ, СТАДІЇ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ………………………………………………………………….………5**

1.1. Поняття бюджетного процесу……………………………………….5

1.2. Принципи бюджетного процесу……………………………………..8

1.3. Основні положення про стадії бюджетного процесу……………….12

**РОЗДІЛ 2. ХАРАКТЕРИСТИКА СТАДІЙ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ……………………………………………………………………..…16**

2.1. Складання проекту державного бюджету…………….…………....16

2.2. Розгляд закону України про державний бюджет……………..……19

2.3. Затвердження закону України про державний бюджет………….…22

2.4. Виконання бюджетів, в тому числі в разі необхідності внесення змін до закону України про державний бюджет……………………..…………….....25

2.5. Підготовка та розгляд звіту про виконання бюджету і прийняття рішення щодо нього……………………………………………………………….27

**РОЗДІЛ 3. СУЧАСНІ ПРОБЛЕМИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ..29**

3.1. Проблеми бюджетного процесу, які виникають на стадіях прийняття, виконання бюджету та контролю за виконанням бюджету………..29

3.2. Шляхи вдосконалення бюджетного процесу……………………….31

**ВИСНОВКИ………………………………………………………...……36**

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ……………………………..39**

**ВСТУП**

**Актуальність дослідження**. Бюджетний процес не обмежується лише підготовкою закону до асигнування коштів за групами статей видатків. Бюджетний процес — це постійний процес визначення пріоритетів держави, її завдань та функцій на певному етапі, розроблення відповідних цільових програм, оцінки ефективності використання бюджетних коштів, контролю за дотриманням бюджетного законодавства та виконання бюджетних повноважень. На Державний бюджет України покладено чимало завдань. Однак їх вирішення прямо пропорційно залежить від якості та професіоналізму цього бюджету та його вчасного затвердження. З року в рік країна «сприймає» та «виживає» з бюджетами, які приймаються зі значним запізненням, з розбалансованими та нереальними показниками. Складається враження, що країну випробовують на міцність. І в той же час, не робляться ніякі кроки до покращення ситуації. Процес затвердження головного кошторису країни не є досконалим, потребує значних змін як організаційного, так і законодавчого характеру. В першу чергу, не обхідна зміна норм щодо безвідповідальності та безкарності членів уряду та парламенту.

**Структура роботи** зумовлена метою і завданнями дослідження, складається зі вступу, трьох розділів, десяти підрозділів, висновків, списку використаних джерел (22 найменування). Загальний обсяг роботи – 40 сторінок.

**РОЗДІЛ 1**

 **ПОНЯТТЯ, ПРИНЦИПИ, СТАДІЇ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ**

* 1. **Поняття бюджетного процесу**

Кожна держава для забезпечення своїх завдань і функцій потребує грошових ресурсів, зокрема їхнього правильного, обґрунтованого та планомірного накопичення, розподілу, а також використання. Бюджет кожної країни займає ключове місце у фінансовій системі держави та є основним засобом за допомогою якого здійснюється регулювання економічного відтворення.

Під час складання проєкту бюджету вивчаються основні напрями мобілізації, розподілу та використання публічних фінансових коштів враховуючи першочерговість завдань, які необхідно вирішити. Держава в особі органів державної влади використовує бюджет для утворення, а також справедливого та ефективного розподілу грошових коштів реалізовуючи свою можливість впливати на розвиток суспільного виробництва, створюючи стимули для їхнього раціонального використання [1, с. 11]. Розглянемо що ж розуміють під поняттям «бюджет».

В економічному аспекті бюджет – це сукупність економічних (грошових) відносин, які виникають у зв’язку з утворенням, розподілом, перерозподілом і використанням централізованих грошових фондів, призначених для здійснення спільних державних та муніципальних завдань і виконання функцій відповідних органів влади й управління [2, c. 139].

З позиції публічного права бюджет – це об’єкт публічного інтересу. Народ як носій суверенітету народного наділяє державу як носія державного суверенітету правом власності на бюджет як суспільне благо. Держава ж є єдиним суб’єктом, здатним максимально ефективно розпорядитися суспільним благом, незалежно від чиєїсь волі, крім волі народу. Завдяки наявності тільки у держави суверенних прав, вона здатна найбільш ефективно забезпечити публічний інтерес, що виходить з приналежності народу такого суспільного блага, як бюджет [3, c. 194].

**1.2 Принципи бюджетного процесу**

Бюджетний процес ґрунтується на основних правових засадах, принципах, які гарантують чітке та неупереджене планування, цільове та ефективного використання коштів, здійснення постійного контролю за виконанням бюджетів, дотримання фінансової, а зокрема бюджетної дисципліни та деталізовують риси бюджету. Такими основоположними ідеями є принципи, які характерні бюджетній системі України взагалі, так і властиві безпосередньо бюджетному процесу [5, с. 634].

Принципи бюджетного процесу реалізуються через бюджетну політику держави, ефективність якої безпосередньо залежить від характеру її економічних проблем на конкретному етапі розвитку, які вона намагається вирішити. Результативність фінансової, а зокрема бюджетної політики держави означає й цільовий та ефективний розподіл фінансових коштів з метою забезпечення якісного виконання завдань і функцій держави чи органів місцевого самоврядування. А тому, з метою розвитку та підвищення конкурентноспроможності Україні необхідно переглянути, проаналізувати та реформувати бюджетну політику, зокрема бюджетний процес, основою якого є ефективність складання, затвердження та виконання бюджету [1, с. 45].

Принципи бюджетного процесу – це законодавчо закріплені нормами бюджетного права основні засади, на яких ґрунтується діяльність уповноважених органів державної влади й місцевого самоврядування щодо складання, розгляду Бюджетної декларації та ухвалення рішення щодо неї, складання, розгляду, затвердження бюджетів, їхнього виконання, здійснення контролю за їх виконанням, розглядом звітів про виконання бюджетів усіх рівнів.

**1.3 Основні положення про стадії бюджетного процесу**

Ще однією проблемою фінансового права є відсутність єдиного трактування кількості стадій бюджетного процесу. Аналіз позицій різних учених щодо цієї проблеми дозволяє виділити декілька підходів. І якщо одні науковці бюджетний процес поділяють на стадії бюджетного процесу, зокрема складання, розгляду, затвердження бюджету; виконання і завершення бюджету; складання і затвердження звіту про виконання бюджету, то інші його обмежують лише складанням бюджету, тобто його формуванням і затвердженням [8]. Стадії бюджетного процесу ‒ сукупність пов’язаних між собою заходів, які мають початок і закінчення та мають на меті досягнення конкретних цілей [1, с. 23].

Стадія розгляду завершується схваленням правового акта, тобто акта про схвалення висновків і пропозицій, яким оформляють повноваження державних органів. Остаточним результатом стадії розгляду є опрацьований, з внесеними поправками проєкт бюджету, що позитивно сприяє підвищенню відповідальності учасників бюджетного процесу за проєкт бюджету, що передається на затвердження.

**РОЗДІЛ 2**

**ХАРАКТЕРИСТИКА СТАДІЙ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ**

 **2.1 Складання проекту державного бюджету**

Як відомо, бюджетний процес являє собою динамічне та досить багатогранне явище, яке потребує постійного удосконалення та належного вивчення, відповідно до вимог соціального, економічного, демографічного, екологічного та політичного стану держави і певних цілей та задач держави на окремому етапі розвитку громадянського суспільства. Від моменту складання державного бюджету до періоду, доки буде прийнятий та підписаний Закон України «Про державний бюджет на відповідний рік» і розпочнеться його реальне виконання, проходить певна кількість стадій, які ми розглянемо далі детальніше, присвячуючи кожній стадії окремий підрозділ курсового проекту.

**2.2 Розгляд закону України про державний бюджет**

Досліджуючи стадії розгляду закону України про державний бюджет, варто зазначити, що вона розпочинається поданням Кабінетом Міністрів України проєкту закону про державний бюджет до Верховної Ради України, який представляє міністр фінансів України. Під час представлення цього проєкту доповідає також голова Комітету ВРУ з питань бюджету про відповідність проєкту вимогам Бюджетного кодексу України та іншим нормативним актам. Після того, як проєкт приймається до розгляду, він розглядається народними депутатами в комітетах, фракціях та групах ВРУ. Пізніше проєкт проходить три читання у парламенті. Розпочинається третє читання доповіддю голови Комітету Верховної ради України з питань бюджету, а також продовжується співдоповіддю міністра фінансів України. Після прийняття закону про Державний бюджет він надходить на підпис до Президента України [15].

**2.3 Затвердження закону України про державний бюджет**

Бюджетний кодекс визначає основний зміст закону про Державний бюджет (ст. 38 БК). В ньому повинні бути визначені:

1) Загальна сума доходів та загальна сума видатків (з розподілом на загальний і спеціальні фонди, а також з розподілом видатків на поточні й капітальні); Загалом за останні п'ятнадцять років в Україні створено значну систему регулювання процесу планирування видатів Державного бюджету. Заокнодавчо визначено принципи, методи, організаційні засади планування видатків державного бюджету, функції та повноваження учасників бюджетного процесу, методики й правила розрахувнку бюджетних видатків. Крім того, встановлено основні проблеми у сфері планування видатків державного бюджету, а також прийнято декілька документівю наділених на їх розв’язання [17, c. 118].

**2.4 Виконання бюджетів, в тому числі в разі необхідності внесення змін до закону України про державний бюджет**

Загальновідомим є той факт, що казначейська система виконання бюджету має особливе значення – саме за базою звітів органів Державної казначейської служби України робляться висновки щодо реальних досягнень оголошеного владою соціального та економічного прогресу, формується аналіз вже наявних показників, розробляються новітні форми та методи майбутнього вдосконалення вже здобутих результатів.

Виконання бюджету –це реалізація основного фінансового плану України. Виконання бюджету – стадія бюджетного процесу, яка триває упродовж бюджетного року, починається із вступом у дію бюджетного закону. Основною вимогою до виконання бюджету є дотримання нормативно затвердженого плану формування та використання бюджетних коштів. З часу проголошення незалежності Україні довелося розробляти нове бюджетне законодавство і створювати власну бюджетну систему. Таке складне завдання, звичайно, вимагає кропіткої роботи, тому метою цього дослідження є не критика виконання бюджету в Україні, а висловлення міркувань стосовно його вдосконалення. Виконання складеного державного бюджету означає комплексне здійснення всіх заходів, направлених на забезпечення виконання планів доходів та видатків. Зазначимо, що виконання плану доходів – це повне надходження передбачених сум коштів від кожного з прописаних у законі джерел. Успіх бюджету за видатками – це стовідсоткове фінансування всіх без виключення установ та заходів при умовах економного та ефективного використання ресурсів бюджету [1, 98].

**2.5. Підготовка та розгляд звіту про виконання бюджету і прийняття рішення щодо нього**

 Останньою, але від того не менш важливою стадією бюджетного процесу є підготовка та розгляд звіту про виконання бюджету й прийняття рішення щодо нього. На цій стадії бюджетного процесу, як і на інших, здійснюється контроль за дотриманням бюджетного законодавства, аудит та оцінка ефективності управління бюджетними коштами відповідно до законодавства. Звітність про виконання бюджету − це метод узагальнення планових показників, приведених у таку систему, яка характеризує виконання бюджету, зобов’язань, затверджених кошторисами за відповідний звітний період [1, 15].

Звітність про виконання Державного бюджету України (кошторисів бюджетних установ) включає фінансову та бюджетну звітність. Фінансова звітність складається згідно з національними положеннями (стандартами) бухгалтерського обліку в державному секторі та іншими нормативно-правовими актами Міністерства фінансів України. Бюджетна звітність відображає стан виконання бюджету, містить інформацію в розрізі бюджетної класифікації. Зведення, складання та подання звітності про виконання Державного бюджету України здійснюються Казначейством України.

**РОЗДІЛ 3**

 **СУЧАСНІ ПРОБЛЕМИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ**

 **3.1 Проблеми бюджетного процесу, які виникають на стадіях прийняття, виконання бюджету та контролю за виконанням бюджету**

 Удосконалення процедури складання проєкту бюджету для України залишається актуальним завданням, бюджет повинен стати фінансовою конституцією держави. Усі процеси, пов’язані з його формуванням і виконанням, мають бути логічними, чіткими, прозорими й зрозумілими усім. Бюджет не повинен перетворюватися на предмет торгівлі між політиками. У його основі повинні бути аналітичні розрахунки, а не «порожні», нічим не забезпечені цифри. Узгодження дій усіх гілок влади, державних органів та органів місцевого самоврядування є запорукою швидкого й конструктивного діалогу під час розгляду й затвердження бюджету. До процедури складання проєкту бюджету необхідно активно залучати громадськість, інформація про бюджет повинна бути доступною. Обов’язковим елементом процесу розробки проєкту бюджету повинно стати перспективне бюджетне планування, орієнтоване не лише насередньостроковий, а й на довгостроковий періоди, що забезпечить ефективне та своєчасне виконання програм соціально-економічного розвитку держави та сприятиме підвищенню довіри з боку населення до владних інституцій. Загалом проблеми, що виникають на стадіях бюджетного процесу пояснюються недоліками під час його планування. Адже, бюджет приймається щороку, і повинен бути реальним, враховувати зміни в суспільстві, соціально-економічному, політичному розвитку держави тощо. У свою чергу, повноваження учасників бюджетного процесу, зокрема Президента України та міністра фінансів України повинні бути деталізовані та однозначно тлумачитись [1, 83].

**3.2 Шляхи вдосконалення бюджетного процесу**

Важливою характеристикою будь-якого процесу є його здатність до вдосконалення. У наш швидкоплинний час, що характеризується постійною мінливістю як мікро, так і макросередовища, досить важливо володіти відповідними прийомами, механізмами, методами, які більшою мірою відповідали б новим умовам протікання соціально-економічного життя нашої держави. Саме наявність таких прийомів та механізмів і надає можливість оперативно, а головне – ефективно реагувати і вирішувати проблемні питання, які виникають через невідповідність старих методів та філософії управління з новими умовами, у яких живе країна. Ця проблематика актуальна не лише на стадії прийняття державного бюджету, але і стосовно процесу виконання державного бюджету.

**ВИСНОВКИ**

Бюджет законодавство визначає як план формування та використання фінансових ресурсів для забезпечення завдань і функцій, які здійснюються органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим та органами місцевого самоврядування упродовж бюджетного періоду». У свою чергу бюджетний процес – це регламентований бюджетним законодавством процес складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, звітування про їх виконання, а також контролю за дотриманням бюджетного законодавства.

Для бюджетного процесу характерні загальні принципи бюджетної діяльності та бюджетної системи України, закріплені в ст. БК, а саме: єдності бюджетної системи України, збалансованості, самостійності, повноти, обґрунтованості, ефективності та результативності, субсидіарності, цільового використання бюджетних коштів, справедливості і неупередженості, публічності та прозорості. Також важливими є принципи циклічності бюджетного процесу, принцип законності, принцип послідовного вступу у бюджетну діяльність органів виконавчої та законодавчої влади тощо.

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ:**

1. Фоменко Ю. О. Правове регулювання бюджетного процесу в Україні: дис.на здоб. наук. ступ.канд. юрид. наук за спец. 12.00.07 «Адміністративне право та процес; фінансове право; інформаційне право». Університет державної фіскальної служби України. Ірпінь, 2019. 237 с.

2. Финансовое право. Под ред. Химичевой Н. И. М., БЕК, 1999. С. 262.

3. Воронова Л.К. Фінансове право України: Підручник. К.: Прецедент; Моя книга. 2007. С. 448.

4.Бюджетний кодекс України: Закон України від 08.07.2010 № 2456-VI *Відомості Верховної Ради України (ВВР).* 2010. № 50-51. Ст. 572.

5. Бугай Т. В. Бюджетний процес в Україні: теоретичний аспект. *Миколаївський національний університет імені В. О. Сухомлинського*. 2015. № 7. С. 632-637.

6. Фоменко Ю. О. Принципи бюджетного процесу. *Бюлетень Міністерства юстиції України*. 2013. № 5. С. 86-93.

7. Орлюк О. П. Фінансове право. Академічний курс : підруч.. К. : Юрінком Інтер. 2010. 808 с.

8. Бугай Т. В. Методичні підходи до оцінки ефективності бюджетного процесу в Україні. URL: http://www.economy.nayka.com.ua/?op=1&z=762.

9. Бюджетний менеджмент: підруч. / за ред. В. Г. Дем’янишина, Г.Б. Погріщук. Тернопіль: Крок, 2015. URL: <http://dspace.tneu.edu.ua/bitstream/>

10. Фінансове право: навч. посіб. / за ред. М.П. Кучерявенка. Х.: Право, 2010. 288 с.

11. Ткаченко О. М. Українські реалії розгляду і затвердження Державного бюджету. *Інвестиції: досвід і практика.* 2011. № 5. С. 35-39.

12. Ганущак Ю. Інженерія бюджетного процесу. *Дзеркало тижня.* 2004. № 6. С. 14–16.

13. Сіленков Б. Впровадження програмно-цільового планування фінансового розвитку регіону . *Світ фінансів.* 2007. Випуск 1 (10). С. 195-201.

14. Бліхар М., Гей К. Правові засади складання та розгляду бюджетної декларації. *Підприємництво, господарство і право.* 2021. № 6. С. 143-149.

15. Про Регламент Верховної Ради України: Закон України від 10.02.2010 № 1861-VI. *Відомості Верховної Ради України (ВВР).* 2010. № 14-15, № 16-17. Ст. 133.

16. Антоненко В. В. Щодо деяких питань представлення проекту закону про державний бюджет України на наступний рік у Верховній раді України. *Держава і право.* 2013.Вип. 60. С. 313 – 318.

17. Фєтіщенко Є. М. Нормативні засади планування видатків державного бюджету України. *Публічне управління та адміністрування.* 3016. № 2 (15). С. 114-124.

18. Безуглий В. В. Економічна і соціальна географія зарубіжних країн: навч. посіб. Київ, 2015. C. 704.

19. Про Державний бюджет України на 2020 рік: від 14.11.2019 № 294-IX. *Відомості Верховної Ради (ВВР).* 2020. № 5. Ст. 31.

20. Про Державний бюджет України на 2021 рік: від 15.12.2020 № 1082-IX. *Відомості Верховної Ради (ВВР),* 2021. № 16. Ст. 144.

21. Проект Закону про Державний бюджет України на 2022 рік. URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\_1?pf3511=72775

22. Фоменко Ю. О. Бюджетний процес: проблеми і перспективи. *Перспективи та пріоритети розвитку юридичної науки: у 2 ч.: збірник матеріалів міжнар. наук.-практ. конф. (Запоріжжя, 14–15 жовтня 2010 р.).* Запоріжжя, 2010. Ч.2. С. 67–68.