**ЗМІСТ**

ВСТУП………………………………….……………………………….….....3

РОЗДІЛ 1. Правовий статус рахункової палати україни...5

1.1. Рахункова палата України: еволюція правового статусу………..…….5

1.2. Завдання та функції Рахункової палати…………………………….…..9

Розділ 2. Організаційно-правові засади діяльності Рахункової палати як суб’єкта фінансового контролю…....17

2.1. Повноваження Рахункової палати в галузі фінансового контролю…17

2.2. Принципи діяльності Рахункової палати України…………………...20

Розділ 3. Проблеми законодавства «Про Рахункову палату України»………………………………………………………..……..28

3.1. Плюси та мінуси Закону України «Про Рахункову палату України»…………………………………………………………………………….28

ВИСНОВКИ……………………………………………………………….…33

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ…………………….......................35

**ВСТУП**

**Актуальність теми.** Фінансовий контроль є індикатором ефективності бюджетної політики у державі, оскільки забезпечення функціонування будь-якої сфери життєдіяльності держави потребує фінансування з її боку. Високий рівень законності та дисципліни у сфері формування, розподілу і використання публічних грошових фондів є одним із критеріїв правової держави. Результативність ….

**Метою дослідження** є …

Відповідно до зазначеної мети, у курсовій роботізроблено спробу розв’язати наступні **завдання:..**

…

**Об’єктом дослідження** є …

**Предметом дослідження** є …

**Структура курсової роботи.** Курсова робота складається зі вступу, трьох розділів, п’яти підрозділів, висновків та списку використаних джерел.

**РОЗДІЛ 1**

**Правовий статус рахункової палати україни
1.1. Рахункова палата України: еволюція правового статусу**

Рахункові палати в Україні та Європі – це державні органи, які відповідно до положень конституційно-правового законодавства наділені правом контролювати законність дій у процесі збирання, розподілу і використання фінансових фондів держави та територіальних громад із метою здійснення ефективної державної та місцевої фінансової політики в суспільстві й забезпечення прав і свобод громадян [14, c. 9]. ….

….. За дорученням Верховної Ради СРСР вона повинна була виробляти експертну оцінку статей проектів союзного бюджету, фінансово-економічне обґрунтування проектів державних програм і урядових рішень, проводити аналіз економічного стану в союзних галузях народного господарства, стани ціноутворення і інших питань [9, c. 243-246]. …

….

Отже, можна зробити наступні висновки …

**1.2. Завдання та функції Рахункової палати**

Як вказувалось вище у 1996 році в Україні було створено вищий орган незалежного зовнішнього контролю – Рахункову палату, розпочато процес реформування системи управління державними фінансами. Рахункова палата України забезпечує позавідомчий контроль за складанням і виконанням бюджету держави, аналіз бюджетної політики держави, контроль у сфері державного кредиту, контроль з позицій макроекономічного фінансового регулювання і дійовості фінансової політики. Вона робить відповідні висновки і дає рекомендації з питань фінансової діяльності органів управління. Рахункова палата може проводити також ревізійну роботу в різних ланках фінансової системи [25, c. 279-281]. ….

 Разом з тим, незважаючи на значну роботу, що проводиться Рахунковою палатою, та загальну позитивну оцінку її функціонування, надану визнаними міжнародними організаціями, в українському суспільстві вона не отримала належної підтримки і довіри. …. [15; 24].

Рахункова палата України підзвітна Верховній Раді України, яка власне її утворює. Цей орган здійснює контроль за виконанням державного бюджету в межах та обсягах, визначених Конституцією України та Законом України «Про Рахункову палату», зокрема контролює утворення, обслуговування, погашення внутрішнього та зовнішнього …. [10, c. 142-156].

….

Отже, ….

**Розділ 2**

**Організаційно-правові засади діяльності Рахункової палати як суб’єкта фінансового контролю**
**2.1. Повноваження Рахункової палати в галузі фінансового контролю**

У ст. 19 Конституції України йдеться, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, посадові особи яких зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України [1]….

…. розпорядників коштів державного бюджету;

- інших операцій, пов’язаних із надходженням коштів до державного бюджету та їх використанням [2];…

….

Отже, …

**2.2. Принципи діяльності Рахункової палати України**

В Законі України «Про Рахункову палату» в ст. 3 закріплено, що діяльність Рахункової палати ґрунтується на принципах законності, незалежності, об’єктивності, безсторонності, гласності та неупередженості [2]. Нормативно-правове закріплення принципів діяльності ВОФК є міжнародною практикою, що має на меті досягнення максимальної ефективності роботи цього надважливого для функціонування держави органу….

….Недостатня правова розробка певних питань, які підлягають правовому регулюванню, застарілість деяких норм, суперечність одна одній негативно впливають на впровадження принципу законності й, відповідно, діяльність органу контролю, оскільки створюються додаткові труднощі для правильного застосування норм права [20, c. 52]. …

Н.Д. Погосян вимоги законності в діяльності Рахункової палати поділяє на дві групи: які залежать від її власної діяльності і які не залежать від неї. До вимог законності, які безпосередньо залежать від діяльності Рахункової палати можна віднести наступні: 1) легітимність дій Рахункової палати та її аудиторів, тобто дотримання відповідних процесуальних та інших норм права, які регламентують порядок реалізації Рахунковою палатою контрольних повноважень відносно підконтрольних об’єктів; 2) легітимність рішень Рахункової палати, тобто їх …. [7, c. 110].

Згідно з Лімською декларацією, котра є першим рівнем стандартів ISSAI, незалежність розглядається в декількох аспектах, а саме як: а) організаційна – незалежність членів вищого органу державного аудиту, відсутність будь-якого зовнішнього впливу; б) функціональна – закріплення аудиторських компетенцій вищого органу державного аудиту в конституції країни, свобода планування аудиторських перевірок і складання висновків за їхніми результатами; в) фінансова – отримання необхідних ресурсів з бюджету, вільне розпорядження коштами [12]. …

….

Вищенаведені ….

**Розділ 3**

**Проблеми законодавства «Про Рахункову палату України»**

**3.1. Плюси та мінуси Закону України «Про Рахункову палату України»**

Діяльність Рахункової палати України отримує неоднозначні суперечливі оцінки. П. Латковський доходить висновку, що Рахункова палата України втрачає свою незалежність у системі органів державної влади, а ефективність здійснення нею функцій стає помітно нижчою [11, c. 59]. Рахункова палата України може виконувати покладені на неї функції об’єктивно й ефективно тільки у разі незалежності від організацій, які перевіряє, і захисту від стороннього впливу. О. Койчева зауважує, що рекомендації вітчизняного вищого органу фінансового контролю часто залишаються без впровадження на практиці [8, c. 277; 9, c. 243-246]. **…**

Потрібно сказати, що новий Закон України «Про Рахункову палату» має свої плюси та мінуси…..

….

**ВИСНОВКИ**

З вище проаналізованого в роботі, можна зробити наступні висновки, і сказати, що Рахункова палата є продуктом демократичного розвитку держави і уособлює потребу українського суспільства у функціонуванні справді незалежного органу фінансового ….

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**

1. Конституція України від 28.06.1996 р. // Відомості Верховної Ради України (ВВР). –1996. – № 30. – Ст. 141.

2. Про Рахункову палату: Закон України від 02.07.2015 р. № 576-VІІІ // Відомості Верховної Ради (ВВР). – 2015. – № 36. – Ст. 360.

3. Про Рахункову палату: Закон України від 11.07.1996 р. № 315/96-ВР // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 1996. – № 43. – Ст. 212 (втратив чинність).

4. Про створення Контрольної палати Верховної Ради України та проект Закону України про Контрольну палату Верховної Ради України: Постанова Верховної Ради України від 22.11.1995 р. № 445/95-ВР [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/445/95-%D0%B2%D1%80

5. Ківалов С. В., Залюбовська І. К. Парламентський контроль за діяльністю органів виконавчої влади в Україні : монографія. – Одеса : Юридична література, 2004. – 152 с.

6. Кодекс етики INTOSAI [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.ac-rada.gov.ua/control/main/uk/publish/article/232293?cat\_id=32836

7. Койчева О. С. Рахункова палата як суб’єкт фінансового контролю: дис…на здобуття наук. ступення канд. юрид. наук / 12.00.07 адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право // О. С. Койчева. – Одеса., 2016. – 237 с.

8. Койчева О. Взаємна відповідальність у діяльності Рахункової палати / О. Койчева // Evropsky politicky a pravni diskurz. – 2015. – Vol. 2, Iss. 2. – С. 275-281.

9. Косова Е. В. Рахункова палата України: Еволюція правового статусу / Е. В. Косова // Молодий вчений. – 2016. – № 6 (33). – С. 243-246.

10. Купранець І. М. Завдання та повноваження суб’єктів контролю щодо протидії злочинам у бюджетній сфері / І. М. Купранець, В. П. Матвієнко // Науковий вісник Національної академії внутрішніх справ. – 2016. – № 1 (98). – С. 142-156.

11. Латковський П. Функції Рахункової палати України як постійно діючого органу контролю / П. Латковський // Юридичний вісник. – 2014. – № 6. – С. 55-61.

12. Лимская декларация руководящих принципов контроля от 01.01.1977 г. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/604\_001

13. Методичні рекомендації з проведення Рахунковою палатою фінансового аудиту : Рішення Рахункової палати від 22.09.2015 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.ac-rada.gov.ua/doccatalog/document/16746274/Metod\_rek\_fin\_audit.pdf

14. Невідомий В. І. Рахункові палати як органи фінансового контролю в Україні та Європі: конституційно-порівняльний аналіз: автореф. дис. …канд. юрид. наук: 12.00.02; Київ. нац. ун-т внутр. справ. – К., 2007. – 20 с.

15. Порядок денний асоціації Україна – ЄС для підготовки та сприяння імплементації Угоди про асоціацію : міжнародний документ від 20.11.2009 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/994\_990

16. Правила професійної етики посадових осіб Рахункової палати : Рішення Рахункової палати від 10.11.2015 р. № 8-6 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.ac-rada.gov.ua/doccatalog/document/16746913/Pravila\_8-6.pdf

17. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням Президента України щодо відповідності Конституції України (конституційності) Закону України «Про Рахункову палату Верховної Ради України» (справа про Рахункову палату) Справа № 01/34-97 від 23 грудня 1997 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/v007p710-97

18. Савченко Л. А. Правові основи фінансового контролю : навч. посіб. / Л. А. Савченко. – К. : Юрінком Інтер, 2008. – 504 c.

19. Савченко Л. Функції Міністерства фінансів України як органу, що здійснює фінансовий контроль / Л. Савченко, В. Білоус // Фінансове право. – 2003. – № 9. – С.89-92.

20. Савченко Л. Законність як основний принцип діяльності органів фінансового контролю / Л. Савченко // Фінансове право. – 2002. – № 2. – С.52-56.

21. Савченко Л. А. Правові проблеми фінансового контролю в Україні : дис. ... доктора юрид. наук : 12.00.07 / Леся Анатоліївна Савченко. – Ірп., 2002. – 454 с.

22. Слободяник Ю. Б. Перспективи розвитку Рахункової палати України як вищого органу державного аудиту / Ю. Б. Слободяник // Фінанси України. – 2015. – №3. – С. 114-126.

23. Слободяник Ю. Плюси і мінуси нового Закону України «Про Рахункову палату». – 2015 Електронний ресурс. – Режим доступу : http://blogs.lb.ua/yulia\_slobodianyk/311403\_plyusi\_i\_minusi\_novogo\_zakonu\_ukraini.html

24. Слободяник Ю. Б. Перспективи розвитку державного аудиту в Україні в контексті євроінтеграційних процесів / Ю. Б. Слободяник // Перспективи розвитку обліку, контролю та аналізу у контексті євроінтеграції: матеріали IV міжнародної науково-практичної конференції. – Херсон: Грінь Д. С., 2016. – С. 423-426.

25. Тітарев В. І. Організація управління фінансової системи України [Текст] / В. І. Тітарев; наук. кер. Ю. В. Гаруст // Правові засади функціонування публічної влади щодо забезпечення інтелектуального розвитку та безпеки суспільства: матеріали Міжнародної науково-практичної конференції, м. Суми, 19-20 травня 2016 р. / Редкол.: А. М. Куліш, М. М. Бурбика, О. М. Рєзнік та ін. – Суми: СумДУ, 2016. – С. 279-281.

26. Тодика Ю. Конституційний принцип гласності як гарантія основних прав і свобод громадян / Ю. Тодика // Право України. – 1998. – № 6. – С. 22-24.

27. Шпитко М. М. Проблемні питання та напрями удосконалення державного фінансового аудиту, що здійснюється рахунковою палатою України / М. М. Шпитко // Науковий вісник Національного університету біоресурсів і природокористування України. Серія: Право. – 2015. – Вип. 232. – С. 156-161.

28. Юридична енциклопедія : В 6 т. / Редкол. : Ю. С. Шемшученко (відп. ред.) та ін. – К. : «Укр. енцикл.», 1999. – Т. 2: Д-Й. – 744 с.

29. International Standards of Supreme Audit Institutions [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.issai.org/composite-347.htm