**ЗМІСТ**

ВСТУП………………………………………………………………………………3

РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГІЧНІ АСПЕКТИ ДОСЛІДЖЕННЯ ЗАКОНОДАВЧОГО ПРОЦЕСУ В ЗАРУБІЖНИХ КРАЇНАХ……......................5

1.1 Поняття та правова природа законодавчого процесу ……………..................8

1.2 Принципи законодавчого процесу……………................................................12

РОЗДІЛ 2. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВІ ПОЛОЖЕННЯ СТАДІЙ ЗАКОНОДАВЧОГО ПРОЦЕСУ В ЗАРУБІЖНИХ КРАЇНАХ ………………...15

2.1Законодавча ініціатива як першочергова стадія……………...........................18

2.2 Стадія обговорення законопроектів ………………….....................................24

2.3 Стадія прийняття законопроектів …………………………………………….24

2.4 Стадія підписання та опублікування законопроектів …………………….....24

РОЗДІЛ 3. СПІВВІДНОШЕННЯ ЗАКОНОДАВЧОГО ПРОЦЕСУ В УКРАЇНІ ТА ЗАРУБІЖНИХ КРАЇНАХ……………………………………………………..28

ВИСНОВКИ…………………………………………………………………...…....29

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ………………………………………….32

**ВСТУП**

**Актуальність дослідження.** Законотворчість є найважливішою складовою діяльності держави, яка ставить перед собою за мету створення й удосконалення єдиної, внутрішньо узгодженої системи законодавчих норм, що регулюють відносини в суспільстві та …..

Дослідженням питання законодавчого процесу в зарубіжних країнах як займалась численна кількість науковців, праці яких стали основою при написанні цієї роботи. Окремі проблеми законодавчого процесу досліджено як зарубіжними, так і вітчизняними вченими, зокрема Л. Л. Богачова, ….

**Мета та завдання роботи.** Метою …

Для досягнення мети поставлені наступні завдання:

….

*Об'єктом дослідження* є …

*Предметом дослідження* є…

**Методи дослідження.** При …

**Структура роботи** зумовлена метою і завданнями дослідження, складається зі вступу, трьох розділів, шести підрозділів, висновків, списку використаних джерел (29 найменувань). Загальний обсяг роботи –37 сторінок.

**РОЗДІЛ 1**

**ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГІЧНІ АСПЕКТИ ДОСЛІДЖЕННЯ ЗАКОНОДАВЧОГО ПРОЦЕСУ В ЗАРУБІЖНИХ КРАЇНАХ**

* 1. **Поняття та правова природа законодавчого процесу**

На сьогодні необхідність дослідження зарубіжного досвіду законодавчого процесу є беззаперечною та зумовлена поступовим включенням України в інтеграційні процеи, участю в міжнародних організаціях, у світовій економічній і політичній системах. В умовах сучасних державно-управлінських практик необхідним є входження в Європейський Союз. Сьогодні наша держава робить активні кроки в будівництві відносин із зовнішнім світом, але за нинішніми показниками вона не відповідає критеріям Європпейського Союзу. Перш за все, це пов’язано з недосконалістю державно-управлінських інститутів, відсутністю єдності в діяльності …, мають злагоджений механізм здійснення законодавчого процесу [1, с. 30].

Звертаючись до поняття законодавчого процесу, пропонуємо висвітлити деякі наукові думки з цього приводу.

Так, у теорії права законодавчий процес розглядається у вузькому значенні – як врегульований Конституцією держави порядок (процедура) обговорення, прийняття

та опублікування законів (законодавчий процес є ідентичним поняттю законодавчої процедури), і в широкому – як сукупність передбачених законодавством процедур розробки, внесення на розгляд, прийняття і введення в дію законів, а також відповідних цим процедурам дій учасників законодавчого процесу (законодавчий процес як сукупність взаємопов’язаних і об’єднаних єдиною метою правотворчих дій законодавця). Якщо ж звертатись до конституційного процесу саме нашої держави, то у підручниках з конституційного права він визначається як передбачений Конститцією та законами України порядок здійснення законодавчої функції й реалізації законодавчих повноважень, як система взаємопов’язаних стадій прийняття закону [2, с. 11]…

У свою чергу О. О. Грін визначає, що законодавчий процес – це закріплений Конституцією чи законами порядок здійснення законодавчої функції та реалізації законодавчих повноважень [3, с. 62]…

О. О. Ющенко ….

Таким чином, …

**1.2 Принципи законодавчого процесу**

В умовах формування правової держави, підвищення вимог до закону зростає значення основних принципів законодавчого процесу та законодавчої діяльності.

Л. М. Легін визначає, що основні принципи законодавчого процесу –– це такі ідеї, вихідні засади, які характеризують сутність і визначають загальні напрямки законодавчого процесу. Вони повинні становити таку систему, яка б сприяла реальному втіленню соціальних закономірностей у правових приписах і врахуванню волі народу або його більшості в законодавчому акті [7, с. 72].

З. О….

**-** системності і узгодженості;

**-** урахування суспільної думки;

**-** техніко-юридичної досконалості [7, с. 81].

Отже, ….

**РОЗДІЛ 2**

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВІ ПОЛОЖЕННЯ СТАДІЙ ЗАКОНОДАВЧОГО ПРОЦЕСУ В ЗАРУБІЖНИХ КРАЇНАХ**

**2.1 Законодавча ініціатива як першочергова стадія**

Однією з найбільш суттєвих ознак законодавчого процесу є його розподіл на етапи. Законодавчий процес є саме сукупністю складових його стадій, кожна з яких має свої особливості, завдання, суб’єктів і спрямована на вирішення конкретних цілей, успішне досягнення яких є необхідною умовою і обов’язковою передумовою для переходу до наступного етапу законотворчості та, зрештою, для ухвалення закону [10, с. 25].

Більшість авторів мають однакове бачення щодо стадій законодавчої процедури, і найчастіше виділяють такі:

1) законодавча ініціатива;

2) обговорення законопроекту;

3) …. законопроекти, а готувати їх повинен уряд.

Протилежну думку представляють прибічники класичних принципів теорії розподілу влади, згідно з якою законодавча влада є верховною, а уряд лише виконує рішення, що приймаються парламентом. Парламент, як правило, найадекватніше відбиває соціальні інтереси, і тому саме цей орган державної влади повинен відігравати клю…чову роль у процесі формування державної політики [15, с. 88-89].

…. повноваження (США) [17, с. 14].

Таким чином, …

**2.2 Стадія обговорення законопроектів**

Досліджуючи законодавчий процес зарубіжних країн, слід відмітити, що представники і законодавчої, і виконавчої влади наділені значною кількістю повноважень у законодавчій сфері. Здебільшого ці повноваження мають спільний характер, що зумовлено намірами засновників теорії поділу державної влади. Ті повноваження, які можна назвати односторонніми, тобто притаманними одній гілці влади, не завжди є такими насправді, оскільки їх реалізація тією чи іншою мірою пов’язана з функціонуванням другої гілки влади. Звертаючись до питання обговорення законопроекту, слід відмітити, що, наприклад, у США …..

Тобто, процес прийняття законів не обмежується стінами парламенту. Роль парламенту в зарубіжних країнах зводиться лише до юридичного оформлення законопроектів, а то й взагалі існують випадки, коли їх розробка здійснюється поза межами загальнонаціонального представницького органу. Через це можна стверджувати, що для більшості зарубіжних країн характерним є покладення законодачої функції як на парламент, так і на уряд країни [1, с. 31].

Обговорення законопроектів у парламентських комітетах та на пленарних засіданнях є надзвичайно важливою стадією законодавчої процедури, оскільки вона покликана гарантувати дотримання більшості її принципів. У переважній більшості парламентів обговорення законопроектів здійснюється ….. 12 днів, а у Фінляндії 1/3 членів Едускунти може вимагати перенесення законопроекту на першу сесію парламенту нового скликання [20, с. 35].

Отже, …

**2.3 Прийняття законопроекту**

Після того, як в парламентському комітеті був знайдений консенсус щодо законопроекту, він має бути прийнятий парламентом. Це найчастіше відбувається шляхом голосування членів парламенту за підготовлений в результаті обговорення …. його роль в інституційному механізмі ЄС. Спеціальні законодавчі процедури використовуються для вирішення обмеженного кола питань, визначених в установчих договорах [2, с. 15].

Таким чином, …

**2.4 Стадія підписання та опублікування законопроектів**

Підписання та опублікування закону (часом їх ще називають санкціонування та промульгація) є останньою стадією законодавчої процедури. За прийняттям закону парламентом слідує його підписання спікером, який засвідчує волю парламенту, та передає закон на підпис главі держави або главі уряду (залежно від моделі державного правління), закон ..

У Сполучених Штатах Америки президент є одночасно главою держави і виконавчої влади, тому він зберіг за собою право вето, оскільки саме він є відповідальним як глава уряду за виконання закону. Зараз президенти Сполучених Штатів Америки досить часто використовують погрозу використання вето під час боротьби у парламентіза ті чи інші положення в законі, однак така практика склалась лише після 30-х років XX століття. Вето президента має бути подолане двома третинами голосів кожної палати парламенту.

У Франції, де президент є одночасно главою держави і главою виконавчої влади, він теж має право вето, однак це право не абсолютне,і президент має отримати …. туди в обов’язковому порядку. До підписання за кону Президентом звернутися до Конституційної ради можуть депутати і сенатори (не менше 60 членів кожної палати) [21, с. 327].

Таким чином, …

**РОЗДІЛ 3**

**СПІВВІДНОШЕННЯ ЗАКОНОДАВЧОГО ПРОЦЕСУ В УКРАЇНІ ТА ЗАРУБІЖНИХ КРАЇНАХ**

У розвитку тієї чи іншої країни зарубжіний досвід, безумовно, відіграє величезну роль, зокрема і в частини організації державної влади та здійснення політики. Беручи за основу ефективні та результативні досягнення розвинутих країн та адаптуючи їх до характерних ознак та ментальності, кожна країна намагається відповідати вимогам часу в межах своїх можливостей та особливостей [23, с. 1].

На наш погляд, Україна має певні недосконалості в законодавчому процесі, на які слід зауважити та змінювати, орієнтуючись на досвід більш розвинених країн.

…., друкувати, випускати»; щодо терміна «оприлюднення», то він утворений на основі слова «прилюдний» як синоніма слів «публічний», «привселюдний», «гласний». Термін «оприлюднення» є ширшим, ніж термін «опублікування», що, в свою чергу, виключає їх синонімічність. Саме термін «….

Отже, …

**ВИСНОВКИ**

Законодавчий процес має достатньо складну структуру, ураховуючи складність і послідовність його стадій, принципи здійснення та можливість участі лише чітко окресленого кола суб’єктів. Усе це забезпечує, по-перше, відсіювання випадкових, нежиттєздатних законопроектів; по-друге, сприяє ухваленню …

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ:**

1. Салієнко О. Зарубіжний досвід взаємодії парламенту та уряду в законодавчому та бюджетному процесах. *Державне управління та місцеве самоврядування.* 2014. Вип 2 (21). С. 29-38.

2. Богачова Л. Л. Види законодавчих процедур в Україні та Євросоюзі (порівняльно-правова характеристика*). Науковий вісник Херсонського державного університету. Серія : Юридичні науки*. 2016. Вип. 6(1). С. 11-15.

3. Грін О. О. Конституційне право зарубіжних країн: Навчальний посібник: Альбом схем. Ужгород: Видавництво ФОП Бреза А. Е. 2015. 183 с

4. Ющенко О. О. Основні елементи законодавчого процесу України. *Юридичний науковий електронний журнал.* 2015. № 2. С. 51-54.

5. Сорока С. В. Теоретико-методологічні засади вивчення законодавчого процесу в державному управлінні. *Теорія та практика державного управління і місцевого самоврядування.* 2015. № 2.

6. Перерва Ю. Еволюція законодавчого процесу: зарубіжний досвід. Підприємництво, господарство і право. 2009. № 11. С. 18-22

7. Легін Л. М.Принципи законодавчого процесу: теоретичний аспект. *Прикарпатський юридичний вісник*. 2011. С. 72-82.

8. Погорєлова З.О.Законодавчий процес в Україні: проблеми теорії і практики…автореф. дис.. на здоб. наук. сту. канд. юр. наук за спеціальністю 12.00.01-теорія та історія держави і права. Інститут держави і права ім. В.Корецького НАН України. 2003р. 18 с.

9. Литвиненко І. Л. До питання вдосконалення законотворчого процесу в Україні. *Університетські наукові записки.* 2016. № 59. С. 246-256.

10. Сорока С. В. Сутність та моделі взаємодії уряду і парламенту в процесі реалізації законодавчої функції державного управління. Наукові праці Чорноморського державного університету імені Петра Могили комплексу «Києво-Могилянська академія». Сер. : Державне управління. 2012. Т. 186, Вип. 174. С. 23-29.

11. Дутка Г. І. Конституційно-правові основи законодавчої ініціативи в Україні. *Актуальні проблеми держави і права.* 2012. Вип. 68. С. 69-74.

12. Сорока С. В. Роль уряду як суб’єкта законодавчої ініціативи в процесі прийняття законів: досвід європейських країн. [*Наукові праці Чорноморського державного університету імені Петра Могили комплексу «Києво-Могилянська академія»*. Сер. : Державне управління](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?Z21ID=&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=JUU_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=IJ=&S21COLORTERMS=1&S21STR=Ж69683:Держ.упр.). 2011. Т. 176. Вип. 164. С. 42-51.

13. [Супрун В.](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?Z21ID=&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=fullwebr&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=A=&S21COLORTERMS=1&S21STR=Супрун%20В$)  Зарубіжний досвід організації взаємодії органів законодавчої і виконавчої влади. [*Наукові записки Кіровоградського державного університету імені Володимира Винниченка.* Серія : Право](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?Z21ID=&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=JUU_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=IJ=&S21COLORTERMS=1&S21STR=Ж68990:Пр.). 2017. Вип. 2. С. 121-125.

14. Стосунки між законодавчою та виконавчою гілками влади у парламентських республіках. Дослідження, проведене лабораторією законодавчих ініціатив Університету Індіана США.

15. Сорока С. В. Механізми взаємодії уряду і парламенту в процесі державного управління: досвід країн Європейського Союзу та українська практика : монографія. Миколаїв: Видавництво ЧДУ імені Петра Могили. 2012. 421 с.

16. Ющенко О.О. Конституційно-правові засади участі громадян у законодавчому процесі України. дис. на здоб. наук. ступ. канд. юр. наук зі спец.і 12.00.02. конституційне право; муніципальне право. Державний вищий навчальний заклад «Ужгородський національний університет». Ужгород. 2016. 233 с.

17. Средницька І. Ю. Народна законодавча ініціатива: зарубіжний досвід та перспективи запровадження в Україні. автореф..дис. на здоб. наук. ступеня кандидата юридичних наук за спеціальністю 12.00.02 – конституційне право; муніципальне право. Національний університет «Одеська юридична академія». Одеса. 2016.

18. Конституционное право (государственное право) зарeбежных стран: В 4т. Тома 1-2. Часть общая: Учебник / 3-е изд., обновл. и дораб. Москва: Издательство БЕК, 2000. 784 с.

19. Законодавчий процес «від початку до кінця»: приклади кращих міжнародних практик. Рада за Європу. 16 с.

20. Перерва Ю. Теоретичні й практичні аспекти розгляду та прийняття законів Верховною Радою України. *Право і безпека.* 2005. № 4’5. С. 34-38.

21. Конституційне право зарубіжних країн: Навч. посібник / М. С. Горшеньова, К. О. Закоморна, В. О. Ріяка та ін.; За заг. ред. В. О. Ріяки. 2е вид., допов. і перероб. К.: Юрінком Інтер. 2006. 544 с.

22. Легін Л. М. Оприлюднення закону: поняття, форми, значення // *Прикарпатський юридичний вісник*. 2014. Вип. 2 (5). С. 36–43.

23. Желих Н.М. Закордонний досвід взаємодії гілок державної влади (Великобританія, Франція, Німеччина, США). Державне управління: теорія та практика. № 2. 2008. С. 1–3.

24. Довгаль К. М. Право законодавчої ініціативи народу: преспективи запровадження в Україні. *Закарпатські правові читання: матеріали VІ Міжнародної науково-практичної конференції молодих учених та студентів*. Ужгород : Вид-во УжНУ «Говерла». 2014. Т.1. С. 143-149.

25. Средницька І. Ю. До питання запровадження народної законодавчої ініціативи в Україні. *Молодий вчений.* 2017. № 6. С. 120-123.

26. Удала Я. М. «Офіційне оприлюднення» vs «офіційне опублікування»: проблеми термінологічної визначеності. *ScienceRise. Juridical Science.* 2018. № 3. С. 30-36.

27. Погорєлова З.О. Роль глави держави у законодавчому процесі. *Юридичний науковий електронний журнал* №5. 2015. С.34-38.

28. Звоздецька І. В. Законодавча процедура у Верховній Раді України: проблеми впровадження і правові наслідки. [*Науковий вісник Ужгородського національного університету.* Серія : Право](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?Z21ID=&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=JUU_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=IJ=&S21COLORTERMS=1&S21STR=Ж68850:Пр.). 2017. Вип. 43(1). С. 64-67.

29. Легін Л. М. Нормативно-правова регламентація процесу прийняття законів. *Актуальні проблеми держави і права : зб. наук. пр.* / України. НУ «ОЮА». Одеса : Юрид. л-ра. 2012. Вип. 68. С. 49-55.