**Консультативно-дорадчі органи при Президентові України**

**ЗМІСТ**

ВСТУП…………………………………………………………………………3

РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ КОНСУЛЬТАТИВНО-ДОРАДЧИХ ОРГАНІВ ПРЕЗИДЕНТА……………………………………………5

1.1. Поняття та особливості консультативно-дорадчих органів при Президентові…………………………………………………………………………5

1.2. Система консультативно-дорадчих органів при Президентові……...10

РОЗДІЛ 2. ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСУЛЬТАТИВНО-ДОРАДЧИХ ОРГАНІВ ПРЕЗИДЕНТА………………………………………………………….22

2.1. Адміністрація Президента України як головний консультативно-дорадчий орган……………………………………………………………………..22

2.2. Допоміжні органи та служби…………………………………………..28

ВИСНОВКИ…………………………………………………………………34

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ…………………………………..36

**ВСТУП**

**Актуальність теми дослідження**. Важливою організаційно-правовою формою здійснення впливу громадськості на прийняття нормативно-правових актів є діяльність ….

**Аналіз останніх досліджень і публікацій.** У науці конституційного права питання, пов’язані з вирішенням проблеми консультативно-дорадчих органів органів державної влади загалом на теоретичному рівні, були предметом дослідження таких ….

**Мета та завдання роботи.** Метою …

Для досягнення даної мети поставлені наступні завдання:

* ….

**Об’єктом дослідження** є система ….

**Предметом дослідження** виступають …

**Методи дослідження.** При проведенні дослідження використовувалися різні загальнонаукові методи, перш за …

**Структура роботи** зумовлена метою і завданнями дослідження, складається зі вступу, двох розділів, висновків, списку використаних джерел (27 найменувань). Загальний обсяг роботи – 38 сторінок.

**РОЗДІЛ 1.**

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ КОНСУЛЬТАТИВНО-ДОРАДЧИХ ОРГАНІВ ПРЕЗИДЕНТА**

**1.1. Поняття та особливості консультативно-дорадчих органів при Президентові**

Перш ніж переходити до безпосередньої характеристики поняття та особливостей консультативно-дорадчих органів при Президентові, слід, в першу чергу, дослідити поняття та особливості консультативно-дорадчого органу як категорії конституційного права, що повністю поширюються на консультативно-дорадчі органи при Президентові.

Так, ідея консультативно-дорадчих органів досить швидко сягнула за межі суто теоретичних конструкцій учених і була втілена в сучасному ….. консолідованої позиції під час його прийняття;

4) слугувати ефективною та зручною організаційноправовою формою, яка надає можливість знизити рівень напруження в суспільстві та деполітизувати процес прийняття нормативно-правових актів [1, c. 15; 2, c. 8].

Функціонування консультативно-дорадчих органів гарантує постійний зворотний зв’язок під час нормопроектної діяльності з громадськістю; встановлює ….. регулювання, організаційно-правові форми діяльності та ступінь впливу на прийняття нормативно-правових актів, що зумовлює неодностайність наукових підходів до їх визначення.

Етимологічно термін «консультативний» походить від латинського слова consultans (consultantis) та означає «той, хто радить» [3, c. 416]. У тлумачному словнику української мови це поняття визначено як «той, хто консультує з питань свого фаху; який має дорадчі права; установа, у якій фахівці допомагають порадами з яких-небудь питань» [4, c. 881]. Консультація, згідно з Кодексом кращих практик участі громадськості у процесі прийняття рішень від 1 жовтня …. з іншими зацікавленими сторонами й органами державної влади з метою розроблення рекомендацій стосовно перегляду політики» [2, c. 15].

Поняття консультативно-дорадчого органу визначено в чинному …. державної політики» [7]. Це трактування консультативнодорадчого органу стало модельним для підзаконних нормативно-правових актів центрального, регіонального та місцевого рівнів в Україні.

….

Таким чином, ….

**1.2. Система консультативно-дорадчих органів при Президентові**

Звертаючись до аналізу понять «система» та «структура», слід відзначити їх діалектичний взаємозв’язок, якщо перше поняття означає об’єктивну єдність закономірно пов’язаних елементів, цілісний набір елементів, взаємопов’язаних …..

4) він є тією організаційною та матеріальною силою, за допомогою якої глава держави здійснює свою владу, досягає конкретних результатів [9].

У свою чергу, ця система має власну структуру, властивістю якої є те, що вона диференціюється (розчленовується) на складові частини – окремі …..

1) цілісність та якісна визначеність – система є об’єднанням частин, що виступають як одне ціле; системою є сукупність елементів, яка має свої якісні ознаки, характерні тільки для цієї системи;

….

Відповідно, якщо розглядати систему консультативно-дорадчих органів при ….., а також ті органи, що утворюються за рішенням Президента: ради, комісії, комітети, робочі групи тощо [11, с. 10].

Перші допоміжні органи при Президентові України почали створюватись ще з 1991 року і діють по сьогодні, то закономірно виникла тенденція зростання їх кількості.

І.І. Бодрова зазначає, що процес постійного збільшення числа допоміжних органів та штатів їх персоналу несе реальну загрозу появи дублюючих ланок і функцій, послаблення контролю за їх діяльністю і, як наслідок, зменшення ефективності діяльності і апарату, і глави держави. Проте … [12].

О.І. Зозуля доречно звертає увагу на те, що виконання конституційних повноважень глави держави, зважаючи на здебільшого одноосібний характер даного інституту, зумовлює необхідність не лише формування й функціонування спеціального апарату глави держави з метою комплексного забезпечення всіх напрямків його діяльності, а й узгодження та систематизацію консультативно-дорадчих органів Президента України [13].

….ві України буде сприяти підвищенню ефективної роботи цих органів.

Так, В.І. Мельниченко та Н.Г. Плахотнюк пропонують таку класифікацію:

….

….

6) у сфері розвитку внутрішньої політики [17].

…….. забезпечують персональний статус Президента України.

До таких служб відносять прес-службу, особистих помічників, відділи по зв’язкам із засобами масової інформації та ін.

Дана класифікація допоміжних органів при Президентові України не є вичерпною у зв’язку з постійними змінами у суспільстві, які потребують врегулювання, але є такою, що в подальшому зможе сприяти вдосконаленню здійснення вищезазначених органів ефективному виконанню своїх обов’язків та оптимізації їх структури [, с. 102].

Таким чином, …

**РОЗДІЛ 2.**

**ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСУЛЬТАТИВНО-ДОРАДЧИХ ОРГАНІВ ПРЕЗИДЕНТА**

**2.1. Адміністрація Президента України як головний консультативно-дорадчий орган**

В першу чергу, слід зазначити, що Адміністація Президента України належить до функціональних органів, які входять до складу апарату Президента України та є єдиним таким органом [21, с. 369], що, як і ….

Відповідно до Положення про Адміністрацію Президента України, ….

Адміністрація у своїй діяльності керується Конституцією України, законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, міжнародними договорами України, укладеними в установленому порядку, цим Положенням, а також розпорядженнями Глави Адміністрації Президента України [24].

Основними завданнями Адміністрації є організаційне, правове, консультативне, інформаційне, експертно-аналітичне та інше забезпечення здійснення Президентом України визначених Конституцією України повноважень [24].

Адміністрація відповідно до покладених на неї завдань:

1) здійснює аналіз політичних, економічних, соціальних, гуманітарних та інших процесів, що відбуваються в Україні і світі, готує за його результатами для подання на розгляд Президентові України пропозиції з питань формування та реалізації внутрішньої і зовнішньої політики держави, спрямованої на забезпечення додержання Конституції …. та актів Президента України, які потребують широкого обговорення, закони України, підписані Президентом України, укази і розпорядження Президента України, а також іншу інформацію про діяльність Президента України, Адміністрації;

17) забезпечує опрацювання та подання в установленому порядку на розгляд Президента України пропозицій щодо нагородження державними нагородами, встановлення президентських відзнак та нагородження ними, присвоєння вищих військових звань, вищих дипломатичних рангів та інших вищих спеціальних звань і класних чинів, прийняття до громадянства України та припинення громадянства України, надання притулку в …. його Секретаріатом, Апаратом Ради національної безпеки і оборони України, центральними та місцевими органами виконавчої влади, правоохоронними, іншими державними органами, органами місцевого самоврядування, підприємствами, науковими та іншими установами, організаціями, а також із відповідними органами іноземних держав і міжнародних організацій [24].

Таким чином, …

**2.2. Допоміжні органи та служби**

Допоміжні органи при вищих органах державної влади в цілому та при Президентові зокрема виступають одним із видів державних органів.

Основними відмінностями допоміж…з юридичними та фізичними особами;

6) не видають загальнообов’язкових актів, проте в деяких випадках їх рішення буде обов’язковим для органів державної влади. Так, законопроект, що отримав негативний висновок правового управління законодавчого органу, не може бути прийнятий;

7) складаються з державних службовців [26, с. 104]. …..тощо), а також, що утворюються для вирішення певних поточних або стратегічних завдань, які постають перед Українською державою і Президентом України як її главою, допоміжний орган, що утворюється для надання консультацій Президентові України в разі виникнення надзвичайних ситуацій у державі [27, с. 14-15].

Таким чином, …

**ВИСНОВКИ**

Отже, проаналізувавши все вище зазначене, можна зробити наступні висновки.

На підставі етимології слів, які становлять конструкцію терміна «консультативно-дорадчий орган», а також наукових і нормативно-правових підходів до його тлумачення, можна констатувати, що зміст поняття «консультативно-дорадчий орган» визначають чотири сутнісні ознаки: 1) консультативне спрямування діяльності; 2) дорадча участь у виконанні певних функцій державної, ….

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**

1. Манжола П. Форми участі громадськості в діяльності органів публічної влади та прийнятті політичних рішень. *Стратегічні пріоритети*. 2007. № 4. C. 13-18.
2. Code of Good Practice for Civil Participation in the DecisionMaking Process (CONF/PLE(2009)CODE1): Adopted by the Conference of INGOs at its meeting on 1-st October 2009. Strasburg, 2009. 17 p.
3. Сучасний тлумачний словник української мови: 65 тис. слів / за заг. ред. В. В. Дубічинського. Харків: Школа, 2006. 1008 c.
4. Новий тлумачний словник української мови. У 3 т. Т. 1 / уклад.: В. Яременко, О. Сліпушко. Вид. 2-ге. Київ : Аконіт, 2006. 926 с.
5. Великий тлумачний словник сучасної української мови / уклад. і голов. ред. В. Т. Бусел. Київ; Ірпінь: Перун, 2001. 1440 с.
6. Питання консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів, утворених Кабінетом Міністрів України: Постанова Кабінету Міністрів України від 17.06. 2009 № 599. *Офіційний вісник України*. 2009. № 45. Ст. 1511.
7. Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики: Указ Президента України від 15.09.2005 № 1276/2005. *Офіційний вісник України*. 2005. № 38. Ст. 2363.
8. Нестерович В.Ф. Поняття «консультативно-дорадчий орган» як категорія конституційного права. *Філософські та методологічні проблеми права*. 2017. № 1 (13). С. 138-144.
9. Relyea H.C. The Executive Offce of the President: An Historical Overview. Updated November 26, 2008 / H.C. Releya. URL: http://[www.fas.org/sgp/crs/misc/98-606.pdf](http://www.fas.org/sgp/crs/misc/98-606.pdf).
10. Сорока К.О. Основи теорії систем та системного аналізу: [навч. посібник] / К.О. Сорока. Х.: ХНАМГ, 2004. 291 с.
11. Правове регулювання організації та діяльності апарату глави держави: зарубіжний та вітчизняний досвід / [Ю.П. Битяк, С.Г. Серьогіна, І.І. Бодрова]. Х.: Оберіг, 2012. 140 с.
12. Бодрова І.І. Система допоміжних органів при Президентові України [Текст] / І.І. Бодрова // Державне будівництво та місцеве самоврядування: зб. наук. пр. / Нац. акад. прав. наук України, НДІ держ. буд. та місц. самоврядування. Х.: Право, 2012. № 23. С. 97.
13. Зозуля О.І. Поняття та сутність апарату Президента України // Право і безпека: науковий журнал / Національний університет внутрішніх справ. Х., 2012. № 5 (47). С. 16.
14. Осавелюк А.М. Вспомогательный аппарат высших органов государственной власти в механизме государства: дисс. … д-ра юрид. наук : 12.00.02. 2006. С. 248.
15. Інститут президентства в Україні: становлення та розвиток / Н.Г. Плахотнюк, В.І. Мельниченко; Національна академія держ. управління при Президентові України. К. : Вид. дім «Максімус», 2004. С. 137.
16. Петровский Д.Н. Конституционно-правовой статус вспомогательных органов при главе государства: Дисc. … канд. юрид. наук : 12.00.02,. 2005. С. 33.
17. Ярмиш О.Н., Серьогін В.О. Державне будівництво та місцеве самоврядування в Україні: Підручник. Х.: Вид-во Національного ун-ту внутр. справ, 2002. С. 302.
18. Петрів І.М. Конституційно-правові засади організації та діяльності Ради національної безпеки і оборони України: автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.02 / І.М. Петрів. К., 2004. С. 3.
19. Конституція України: Закон України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР. *Відомості Верховної Ради України*. 1996. № 30. Ст. 141.
20. Коваль Н.В. Класифікація координаційних, консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів і служб при Президентові України. *Часопис Київського університету права*. 2013. № 4. С. 100-104.
21. Малиновський В.Я. Державне управління: [навч. посіб.] / В.Я. Малиновський. К.: Атіка, 2003. 576 с.
22. Розробка законопроектів для демократичних соціальних змін / [Е. Сейдман, Р.Б. Сейдман, Н Абеєсекере] пер. з англ.; за заг. ред. М.М. Мельника. К.: Сфера., 2006. 448 с.
23. Полякова Ю.О. Загальна характеристика системи апарату Президента України, його структура та ознаки. *Науковий вісник Ужгородського національного університету*. 2016. Т. 1. № 38. С. 75-79.
24. Про Положення про Адміністрацію Президента України: Указ Президента України від 02.04.2010 № 504/2010. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/504/2010>.
25. Берназюк О.О. До питання визначення поняття «допоміжні органи при вищих органах державної влади». *Науковий вісник Ужгородського національного університету*. 2015. Т. 1. № 34. С. 52-56.
26. Кравцова Е.А. Понятие и признаки вспомогательных государственных органов. *Юриспруденция: теория и практика*. 2014. № 2. С. 103-105.
27. Коваль Н.В., Пухтинський М.О. Забезпечення впорядкування допоміжних структур при Президентові України на законодавчому рівні. *Вісник НАДУ при Президентові України (Серія «Державне управління»)*. 2017. № 4. С. 10-19.