**Нормативні акти НБУ: поняття, види і порядок їх прийняття**

**ЗМІСТ**

ВСТУП………………………………………………………………………………..3

РОЗДІЛ І. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ ПРАВОВОГО СТАТУСУ НБУ………….6

1.1. Правовий статус Національного банку України……………………….6

1.2. Функції Національного банку України………………………………..10

РОЗДІЛ ІІ. ОСОБЛИВОСТІ НОРМОТВОРЕННЯ НБУ…………………………17

2.1. Поняття та основні ознаки правових актів НБУ……………………...17

2.2. Місце актів НБУ у підтримці банківської системи України…………21

РОЗДІЛ ІІІ. ОСОБЛИВОСТІ ОСКАРЖЕННЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ АКТІВ НАЦІОНАЛЬНОГО БАНКУ УКРАЇНИ…………………………..28

ВИСНОВКИ………………………………………………………………………..31

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ…………………………………………34

**ВСТУП**

**Актуальність теми дослідження**. Діяльність таких суб’єктів господарювання, як банки, об’єктивно потребує цілеспрямованого впливу з боку держави, що зумовлюється необхідністю забезпечення стабільності національної грошової одиниці України та стабільності банківської системи. Вирішення потребує ….

**Аналіз останніх досліджень і публікацій.** Дослідженню правового статусу НБУ присвячені праці багатьох вчених, …

**Мета та завдання роботи.** Метою …

Для досягнення даної мети поставлені наступні завдання:

* ….

**Об’єктом дослідження** є …

**Предметом дослідження** виступають …

**Методи дослідження.** При проведенні …

**Структура роботи** зумовлена метою і …

**РОЗДІЛ І. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ ПРАВОВОГО СТАТУСУ НБУ**

**1.1. Правовий статус Національного банку України**

В Україні та зарубіжних країнах центральні банки посідають провідне місце в регулюванні банківської діяльності та забезпеченні стабільності банківської системи. Окрім того, їх розглядають як фінансових агентів уряду та як провідників монетарної політики, що мають суттєвий вплив на розвиток економіки країни в цілому.

Аналізуючи передумови виникнення та функціонування центрального банку України, слід звернутись до Рішення про створення Національного банку України на базі Української республіканської контори Держбанку СРСР, яке було прийнято 20 березня 1991 р. (пункт 3 Постанови Верховної Ради України «Про порядок введення в дію Закону України «Про банки і банківську діяльність») [1].

Цим рішенням було закладено фундамент функціонування Національного банку України як центрального банку держави. Про створення фінансової установи з притаманними їй повноваженнями, структурою та функціями, аналіз якої окреслює правовий статус центрального банку України, можна говорити лише з часу прийняття у травні 1999 р. ЗУ «Про Національний банк України» [2].

Конституція України [3] визначила головні аспекти діяльності Національного банку як центральної ланки і керівного органу грошово-кредитної та валютної системи країни, закріпивши його автономний статус у структурах влади. ….

Таким чином, ..

**1.2. Функції Національного банку України**

Під функціями в юридичній науці розуміють основні напрямки діяльності органів державної влади або інших юридичних осіб, певна робота, коло їх діяльності, що здійснюється в порядку, установленому законодавством. Функції характеризують загальну, типову взаємодію між суб’єктами і об’єктами соціального управління, стійкі, відносно самостійні, спеціалізовані види управлінської діяльності взагалі. Будь-які державні органи (організації), здійснюючи покладені на них функції, забезпечують реалізацію загальних функціональних завдань такого органу (організації) [6, с. 162].

Отже, під функціями управління розуміють відносно самостійні і однорідні частини змісту управлінської діяльності, в яких виявляється владно-організаційний ….

– вносить у встановленому порядку пропозиції щодо законодавчого врегулювання питань, спрямованих на виконання функцій Національного банку України;

– здійснює методологічне забезпечення з питань зберігання, захисту, використання та розкриття інформації, що становить банківську таємницю;

– аналізує стан грошово-кредитних, фінансових, цінових та валютних відносин;

– реалізує державну політику з питань за-хисту державних секретів у системі Національного банку [2]…

…., організацій та установ незалежно від форм власності, а також для фізичних осіб [9].

Таким чином…

**РОЗДІЛ ІІ. ОСОБЛИВОСТІ НОРМОТВОРЕННЯ НБУ**

**2.1. Поняття та основні ознаки правових актів НБУ**

З’ясування юридичних властивостей правових актів НБУ як засобу державного регулювання діяльності банків в Україні потребує, насамперед, аналізу поняття «правовий акт». Причому не можна ототожнювати «правові акти управління» та «правові акти», тому що, як слушно відмічається в літературі, «акти управління є видом великого різноманіття правових актів» [10, с. 262].

В юридичній літературі поняття «правовий акт» використовується в різних значеннях, однак у межах нашого дослідження під ним будемо розуміти юридичний ….

Правові акти НБУ виражаються в певній, визначеній законом формі, мають різні за характером юридичні наслідки, неоднаковий зміст і направленість дії щодо різного кола суб’єктів тощо і, на нашу думку, є недостатньо дослідженим правовим явищем.

Загальна характеристика правових актів НБУ надана Т. А. Латковською, яка визначає правовий акт НБУ як офіційно оформлений правовий документ волевиявлення НБУ, здійснюваний в односторонньому порядку з питань законодавчо встановленої компетенції у сфері регулювання грошово-кредитних відносин за допомогою правових норм, а також установлення (зміни, припинення) на основі цих норм прав та обов’язків учасників конкретних правовідносин та міри відповідальності за порушення відповідних норм [11, с. 177].

Правові акти ….

Таки чином, …

**2.2. Місце актів НБУ у підтримці банківської системи України**

Для того, щоб обґрунтовано визначити місце актів НБУ у підтримці банківської системи України, необхідно розглянути зміст основних із них. Так, Положення «Про застосування Національним банком України стандартних інструментів регулювання ліквідності банківської системи» від 17 вересня 2015 р. [15] було затверджено Постановою правління НБУ з метою застосування Національним банком України монетарних інструментів під час управління грошово-кредитним ринком шляхом регулювання ліквідності банківської системи. Відповідно до вказаного нормативно-правового акту Національний банк здійснює регулювання ліквідності банківської системи в межах визначених монетарних параметрів та в обсягах, які потрібні для їх збалансування та управління грошово-кредитним ринком, шляхом застосування таких стандартних інструментів: 1) операції із рефінансування (кредити овернайт, …. нормативи діяльності банків – це показники, встановлені Національним банком України з метою регулювання банківської діяльності на основі безвиїзного нагляду для здійснення моніторингу діяльності окремих банків і банківської системи загалом [19]. НБУ встановлює такі економічні нормативи, що є обов'язковими до виконання всіма банками: 1) нормативи капіталу: мінімального розміру регулятивного капіталу – Н1 (500 млн. грн.), достатності (адекватності) регулятивного капіталу – Н2 (не менше 10%); 2) нормативи ліквідності: миттєва ліквідність – Н4 (не менше 20%), поточна ліквідність – Н5 (не менше 40….

Таким чином, ….

**РОЗДІЛ ІІІ. ОСОБЛИВОСТІ ОСКАРЖЕННЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ АКТІВ НАЦІОНАЛЬНОГО БАНКУ УКРАЇНИ**

Традиційно за ознакою чинності нормативно-правові акти поділяються на правомірні, заперечні (оспорюванні) та нікчемні. Нікчемні акти взагалі не породжують юридичних наслідків і є недійсними з моменту їх видання. Заперечними правовими актами управління є такі акти, незаконність яких не є очевидною і, отже, може бути оскаржена. Такі акти є обов’язковими до виконання і, у разі відсутності їх заперечення (оспорювання), виконуються на загальних підставах [23, с. 161].

Отже іншим способом припинити дію нормативно-правового акту – це оспорити його законність у встановленому законом порядку. Так, в ч. 9 ст. 56 Закону України «Про Національний банк України» передбачається, що акти НБУ можуть бути оскаржені відповідно до законодавства України [2].

Я.С. Рябченко визначає процедуру оскарження нормативно-правового акта як сукупність послідовних дій, які врегульовані процесуальними нормами, реалізуються в ході адміністративного судочинства та спрямовані на вирішення поставленого фізичною чи юридичною особою питання про законність такого акта [24, с. 8].

Порядок ….

Таким чином, ….

**ВИСНОВКИ**

Отже, проаналізувавши все вище зазначене, можна зробити наступні висновки.

Керуючись чинним законодавством, можна стверджувати, що НБУ має автономний статус, діє самостійно і не залежить від органів державного управління при вирішенні питань, що належать до виключної компетенції центрального банку. Не ….ькому законодавстві.

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**

1. Про порядок введення в дію Закону України «Про банки і банківську діяльність»: Постанова Верховної Ради України № 317/94-ВР від 21.12.94 р. *Відомості Верховної Ради України*. 1994. № 52. Ст. 467.
2. Про Національний банк України: Закон України від 20.05.1999 р. № 679-XIV. *Відомості Верховної Ради України*. 1999. № 29. Ст. 228.
3. Конституція України: Закон України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР. *Відомості Верховної Ради України*. 1996. № 30. Ст. 141.
4. Савенкова В.Г. Деякі питання правового статусу центрального банку в Україні. *Науковий вісник Ужгородського національного університету*. 2016. № 37. Т. 3. С. 15-19.
5. Андрійко О.Ф. Система органів виконавчої влади України: правові проблеми вдосконалення організації та діяльності: [монографія] / О.Ф. Андрійко, В.П. Нагребельний, Л.Є. Кисіль та ін.; за заг. ред. О.Ф. Андрійко. Х.: Планета-Принт, 2013. 384 с.
6. Воронова Л.К. Фінансове право України / Л.К. Воронова. К.: Юрінком Інтер, 2010. 320 с.
7. Качан О.О. Банківське право: навч. посіб. / О.О. Качан. К.: Юрінком Інтер, 2010. 282 с.
8. Дмитренко Ю.М. Функції Національного банку України. *Право і безпека*. 2012. № 2 (44). С. 25-29.
9. Функції та операції Національного банку України. URL: <http://mego.info/%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%96%D0%B0%D0%BB/%C2%A7-2-%D1%84%D1%83%D0%BD%D0%BA%D1%86%D1%96%D1%97-%D1%82%D0%B0-%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D1%96%D1%97-%D0%BD%D0%B0%D1%86%D1%96%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE-%D0%B1%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D1%83-%D1%83%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D0%B8>.
10. Арзамасов Ю.Г. Теория и практика ведомственного нормотворчества в России: монография / Ю.Г. Арзамасов. Юрлитинформ, 2013. 480 с.
11. Латковська Т.А. Фінансово-правові питання формування центральних та державних банків в Україні, країнах центральноєвропейської та англосаксонської систем права: монографія / Т.А. Латковська. О.: Юридична література, 2007. 280 с.
12. Кондрацька Ю. Правові акти Національного банку України: теоретичні та прикладні аспекти. *Теорія і практика інтелектуальної власності*. 2010. № 6. С. 121-128.
13. Про банки і банківську діяльність: Закон України від 07.12.2000 № 2121-III. *Відомості Верховної Ради України*. 2001. № 5-6. Ст. 30.
14. Плотнікова М.В. Загальна характеристика правових актів Національного банку України як засобу державного регулювання діяльності банків України. *Правовий вісник Української академії банківської справи*. 2013. № 2 (9). С. 58-62.
15. Про застосування Національним банком України стандартних інструментів регулювання ліквідності банківської системи: Постанова Національного банку України № 615 від 17.09.2015 р. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/v0615500-15/conv>.
16. Про екстрену підтримку Національним банком України ліквідності банків»: Постанова Національного банку України № 411 від 14.12.2016 р. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/v0411500-16>.
17. Про врегулювання ситуації на грошово-кредитному та валютному ринках України: Постанова Національного банку України № 410 від 13.12.2016 р. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/v0410500-16>.
18. Правила організації статистичної звітності, що подається до Національного банку України в умовах особливого періоду: Постанова правління Національного банку України № 130 від 01.03.2016 р. URL: <https://bank.gov.ua/doccatalog/document?id=28425224>.
19. Інструкція про порядок регулювання діяльності банків в Україні: Постанова Національного банку України № 368 від 28.08.2001 р. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0841-01/conv/print147517827549296>.
20. Національний банк України. URL: <https://bank.gov.ua/control/uk/publish/printable_article?art_id=123298&showTitle=true>.
21. Методика розрахунку економічних нормативів регулювання діяльності банків в Україні: Постанова Національного банку України № 315 від 02.06.2009 р. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/v0315500-09>.
22. Болдін М. Місце актів Національного банку України у підтримці банківської системи України. *Visegrad Journal on Human Rights*. 2017. № 1 (1). С. 22-26.
23. Демократичні засади державного управління та адміністративне право: монографія / [Шемшученко Ю.С., Авер’янов В.Б., Андрійко О.Ф., та ін.]; за заг. ред. В.Б. Авер’янова. К.: Юридична думка, 2010. 496 с.
24. Рябченко Я.С. Оскарження нормативно-правових актів в адміністративному судочинстві: автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук: спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / Я.С. Рябченко. Харків, 2011. 20 с.
25. Кодекс адміністративного судочинства України: Закон України від 06.07.2005 № 2747-IV. *Відомості Верховної Ради України*. 2005. № 35-36, № 37. Ст. 446.
26. Плотнікова М.В. Деякі питання оскарження нормативно-правових актів Національного банку України. URL: <https://essuir.sumdu.edu.ua/bitstream/123456789/59773/1/Plotnikova_tezy_ZP_2015.pdf>.