**Правові засади бюджетного процесу**

**ЗМІСТ**

ВСТУП…………………………………………………………………………3

РОЗДІЛ І. ПОНЯТТЯ, ПРИНЦИПИ, СТАДІЇ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ……………………………………………………………………………5

РОЗДІЛ ІІ. СКЛАДАННЯ ПРОЕКТУ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ………………………………………………………………………….15

РОЗДІЛ ІІІ. РОЗГЛЯД ЗАКОНУ УКРАЇНИ ПРО ДЕРЖАВНИЙ БЮДЖЕТ…………………………………………………………………………..18

РОЗДІЛ ІV. ЗАТВЕРДЖЕННЯ ЗАКОНУ УКРАЇНИ ПРО ДЕРЖАВНИЙ БЮДЖЕТ……………………………………………………………………………25

РОЗДІЛ V. ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТІВ, В ТОМУ ЧИСЛІ В РАЗІ НЕОБХІДНОСТІ ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ЗАКОНУ УКРАЇНИ ПРО ДЕРЖАВНИЙ БЮДЖЕТ………………………………………………………….27

РОЗДІЛ VI. ПІДГОТОВКА ТА РОЗГЛЯД ЗВІТУ ПРО ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТУ І ПРИЙНЯТТЯ РІШЕННЯ ЩОДО НЬОГО………………………..30

ВИСНОВКИ………………………………………………………………….34

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ…………………………………...37

**ВСТУП**

**Актуальність теми дослідження**. Бюджет посідає цен­тральне місце у фінансовій системі і є важливим інструментом, що забезпечує виконання завдань і функцій, які стоять перед державою. На відміну від інших сфер і ланок фінансової системи, бюджет стосується всього суспільства, кожної юридичної та фізичної особи. За ступенем свого впливу це – осно­вний фінансовий інститут кожної держави. …..

Вагомий внесок у розвиток теорії бюджетного процесу зробили такі вітчизняні вчені, як: О. Василик, В. ….

**Мета та завдання роботи.** .. ..

Для досягнення даної мети поставлені наступні завдання:

* …….

*Об'єктом дослідження* є ….

**Методи дослідження.** При …. дослідження: порівняльно-правовий, історичний, структурно-правової та ін.

**Структура роботи** зумовлена метою і завданнями дослідження, складається зі вступу, шести розділів, висновків, списку використаних джерел (47 найменувань). Загальний обсяг роботи – 41 сторінок.

**РОЗДІЛ І. ПОНЯТТЯ, ПРИНЦИПИ, СТАДІЇ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ**

Зазвичай бюджетний процес трактують як дії органів влади різних рівнів (державної та місцевої), які регулюються нормами бюджетного права, щодо складання, розгляду, …. 1 [1, с. 632-633].

**Таблиця 1**

**Сутність поняття «бюджетний процес» у законодавстві та фаховій літературі**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  | |
|  |  |
|  |  |
|  | |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

Результати проведеного ретроспективного дослідження окремих літературних та правових джерел дають можливість стверджувати, що бюджетний процес ….. [16], С. Юрій, В. Федосов [17] та ін.

Варто відзначити, що представлені у Таблиці 1 наукові дефініції характеризуються певною неоднозначністю змістовного наповнення поняття бюджетного процесу. По-перше, ….

Таким чином, …..

**РОЗДІЛ ІІ. СКЛАДАННЯ ПРОЕКТУ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ**

Організаційні засади складання проекту Державного бюджету України ґрунтуються на розробленні проекту Закону про Державний бюджет України.

Відповідно до ст. 32 БК України, Міністр фінансів України відповідає за складання проекту Державного бюджету України, визначає основні організаційно-….. [3, ст. 32; 33, с. 158].

Щоб скласти ефективний, що відповідає конституційним цінностям і принципам, суспільним потребам та національним інтересам державний бюджет, Уряду необхідно бачити «панораму» видатків держави на економіку й ефективного обмеження видаткових рішень, – слушно зазначають зарубіжні науковці. …. [33, с. 158].

Стаття 32 БК України зобов’язує Міністерство фінансів України на підставі основних макропоказників економічного та соціального розвитку країни на наступний бюджетний період та аналізу виконання бюджету в поточному бюджетному періоді визначити загальний рівень доходів і видатків бюджету й дати оцінку обсягу …..

Таким чином, ….

**РОЗДІЛ ІІІ. РОЗГЛЯД ЗАКОНУ УКРАЇНИ ПРО ДЕРЖАВНИЙ БЮДЖЕТ**

Кабінет Міністрів щороку подає до Верховної Ради проект Закону про Державний бюджет України на наступний рік не пізніше 15 вересня поточного року. Разом із проектом Закону подається доповідь про хід виконання Державного бюджету поточного року. Поданий Кабінетом Міністрів проект Закону про Державний бюджет України на наступний рік надається народним депутатам для ….. [22, ст. 30].

За результатами обговорення проекту Закону Верховна Рада може прийняти рішення про схвалення і прийняття його до розгляду або рішення про його відхилення в разі:

1) внесення проекту Закону без подання всіх документів, передбачених Бюджетним кодексом України;

2) ….

Висновки …..

**РОЗДІЛ ІV. ЗАТВЕРДЖЕННЯ ЗАКОНУ УКРАЇНИ ПРО ДЕРЖАВНИЙ БЮДЖЕТ**

Не пізніше ніж через п'ять днів після подання Кабінетом Міністрів проект закону про Державний бюджет України до Верховної Ради міністр фінансів України представляє його на пленарному засіданні Верховної Ради України. За результатами ….

Проект закону про Державний бюджет України може пройти три читання. Після прийняття до розгляду представленого проекту закону про Державний бюджет України не пізніше 1 жовтня розглядається народними депутатами України, а також у комітетах, депутатських фракціях і групах Верховної Ради України. Комітети Верховної Ради України формують свої пропозиції до проекту закону про Державний бюджет і передають їх до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету та призначають представників для участі в роботі даного бюджету [22]….

Не пізніше ….

Таким чином, ….

**РОЗДІЛ V. ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТІВ, В ТОМУ ЧИСЛІ В РАЗІ НЕОБХІДНОСТІ ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ЗАКОНУ УКРАЇНИ ПРО ДЕРЖАВНИЙ БЮДЖЕТ**

Між тим термін «бюджетний процес» досить часто використовувався на доктринальному рівні, викликаючи дискусії серед учених щодо його визначення, змісту, рис та кількості стадій. І на сьогодні такі погляди щодо сутності бюджетного процесу можна розділити на декілька різних груп чи підходів.

До першої подібної групи фахівців фінансового права можна віднести радянського вченого М. А. Гурвича та болгарського науковця А. С. Ангелова [29]. Вони пропонували звузити весь бюджетний процес лише до стадії формування бюджету та розглядати його як «сукупність процедур з розробки бюджету, як обов’язкового державного акта», порівнюючи бюджетний процес із законодавчим.

З таким порівнянням важко погодитися, оскільки закон про Державний бюджет – особливий закон, змістом якого є фінансово-плановий акт, що має чітко визначений адресний характер, «прямо та законно діє протягом певного відрізку бюджетного циклу, а саме до затвердження у передбаченому порядку звіту про його виконання» [35, с. 16], крім того, він має конкретно-цільову спрямованість, що зумовлена самим предметом фінансових правовідносин. Жоден інший закон не має таких особливостей.

Інша група вчених виділяє в бюджетному процесі лише три стадії: складання бюджету, затвердження проекту, виконання бюджету. Серед цих учених можна відзначити М. І. Піскотіна, який, аргументуючи таку позицію, проводить паралель між бюджетним, кримінальним і цивільним процесами, у яких після винесення рішення наступає стадія його виконання [36, с. 65]. А розгляд проекту чи затвердження звіту про виконання, на думку М. І. Піскотіна, не відповідають ознакам, яким має відповідати процесуальна бюджетна стадія: розгляд не є окремим від стадії складання або затвердження проекту, а затвердження звіту не викликає переходу бюджету в інший якісний стан.

Проте не можна погодитися, що розгляд і затвердження не змінюють якісний стан бюджету, оскільки, наприклад, саме із затвердженням бюджету .

Таким чином, ………..

**РОЗДІЛ VI. ПІДГОТОВКА.. ТА РОЗГЛЯД ЗВІТУ ПРО ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТУ І ПРИЙНЯТТЯ РІШЕННЯ ЩОДО НЬОГО**

Складання та надання звітності про виконання бюджетів ґрунтується на певних принципах. Загальновідомо, що принцип – основне, вихідне положення певної теорії, вчення, науки [42]. Принципи, як і інші правові категорії, не виникають самі по собі. Виникнення, зміна або їх припинення завжди обумовлені потребами і закономірностями суспільного розвитку. Що стосується принципів, на яких ……, бюджетної та іншої звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів» (Порядок № 44) [46] та іншими нормативно-правовими актами. Вона забезпечує інформаційні потреби користувачів у визначенні джерел надходження коштів та напрямах їх використання, рівні фінансового ….

….

Таким чином, ….

**ВИСНОВКИ**

Отже, проаналізувавши все вище зазначене, можна зробити наступні висновки.

Відповідно до п. ….

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**

1. Бугай Т.В. Бюджетний процес в Україні: теоретичний аспект / Т.В. Бугай // Миколаївський національний університет імені В.О. Сухомлинського. – №7. – 2015. – С. 632-637.
2. Бюджетний кодекс України: Кодекс України від 21.06.2001 р. № 2542-III [Електронний ресурс] // Відомості Верховної Ради України. – Режим доступу: <http://rada.gov.ua>.
3. Бюджетний кодекс України: Кодекс України від 08.07.2010 р. № 2456-VI [Електронний ресурс] // Відомості Верховної Ради України. – Режим доступу: <http://rada.gov.ua>.
4. Ангелов А.С. Финансовое право на Народна Республика Болгария. – София: Наука и искусство, 1967. – 590 с. – С. 184.
5. Анисимов А.А. Финансовое управление и бюджетный процесс в капиталистических странах. Ч. 2: Проблемы бюджетного процесса / А.А. Анисимов. – М., 1976. – 544 с. – С. 411.
6. Розпутенко I.В. Бюджетний процес / I.В. Розпутенко. – К.: Вид-во УАДУ, 1997. – 60 с. – С. 7.
7. Бюджетная система Российской Федерации / [под. ред. Г.Б. Поляка]. – М.: Ювити-Дана, 1999. – 550 с. – С. 96.
8. Віхров О.П. Фінансове право: конспект лекцій / О.П. Віхров, С.О. Ніщимна. – Чернігів: ЧДІЕУ, 2002. – 280 с. – С. 46.
9. Орлюк О.П. Фінансове право: [навч. посібник] / О.П. Орлюк. – К.: Юрінком Інтер, 2003. – 528 с. – С. 169.
10. Фінансове право: [навч. посіб. / за ред. М.П. Кучерявенка]. – Х.: Право, 2010. – 288 с. – C. 44.
11. Януль І.Є. Бюджетний процес в Україні та напрями його вдосконалення / І.Є. Януль // Фінанси України. – 2005. – № 9. – С. 25-29. – С. 25.
12. Павлюк К.В. Бюджет і бюджетний процес в умовах транзи- тивної економіки України: [монографія] / К.В. Павлюк. – К.: НДФІ, 2006. – 584 с. – С. 60-61.
13. Дем’янишин В.Г. Концептуальні засади бюджетного процесу в Україні / В.Г. Дем’янишин // Финансы, учет, банки. – 2007. – № 13. – С. 30-37. – С. 35.
14. Клець Л.Є. Бюджетний менеджмент: [навч. посіб.] / Л.Є. Клець. – К.: Центр учбової літератури, 2007. – 640 с. – С. 47.
15. Пасічник Ю.В. Бюджетна система України: [навч. посiб.]. / Ю.В. Пасічник. – [2-ге вид., перероб. i доп.] – К.: Знання, 2008. – 670 с. – С. 441.
16. Романенко О.Р. Фінанси: [підручник] / О.Р. Романенко. – К.: Центр навчальної літератури, 2006. – 312 с. – С. 153.
17. Юрій С.І. Фінанси: [підручник] / С.І. Юрій; за ред. С.І. Юрія, В.М. Федосова. – К.: Знання, 2008. – 611 с. – С. 177.
18. Фетисов В.Д. Бюджетная система Российской Федерации: [учеб. пособие для вузов] / В.Д. Фетисов. – М.: Юнити-Дана, 2003. – 367 с. – С. 170.
19. Косенко Л. П. До питання про зміст поняття «бюджетний процес»/ Л. П. Косенко // Проблеми фінансового права. – Чернівці : Рута, 1996. – Вип. 1. – С. 91-100.
20. Юридична енциклопедія : в 6-ти т. / Редкол. : Ю. С. Шемшученко (відп. ред.) та ін. – К. : Укр. енцикл., 2003. – Т. 5 : П-С. – 736 с.
21. Фоменко Ю.О. Принципи бюджетного процесу / Ю.О. Фоменко // Бюл. М-ва юстиції України. – 2013. – № 5. – С. 86-93.
22. Про регламент Верховної Ради України : Закон України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua>
23. Болтинова О. В. Становление и развитие бюджета и бюджетного процесса в Российской Федерации: финансово-правовые аспекты. – М. : ООО «Издательство «Элит»», 2008. – 112 с.
24. Конституція України. Верховна Рада України; Конституція, Закон від 28.06.1996 № 254к/96-ВР. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>
25. Орлюк О. П. Фінансове право. Академічний курс : підруч. / О. П. Орлюк. – К. : Юрінком Інтер, 2010. – 808 с.
26. Бекерская Д. А. Бюджетное право и бюджетный процесс в Украине. – О. : Юрид. лiт., 2004. – 208 с.
27. Зайчук О. В. Теорія держави і права / О. В. Зайчук, Н. М. Оніщенко. – К.: Юрінком Інтер, 2006. – С. 653.
28. Шакарян М. С. Гражданское процесуальное право России / М. С. Шакарян. – М., 1998. – С. 25.
29. Гурвич М. А. Советское финансовое право / Гурвич М. А. – М.: Юрид. лит., 1954. – С. 152; Ангелов А. С. Финансовое право на Народна Республика България / Ангелов А. С. – София: Изд-во БАН, 1960. – С. 248.
30. Химичева Н. И. Субъекты советского бюджетного права / Н. И. Химичева. – Саратов, 1979. – С. 15.
31. Воронова Л. К. Бюджетно-правове регулювання в СРСР: [монографія] / Воронова Л. К. - К.: Вища школа, 1975. – С. 128; Химичева Н. И. Правовые основы бюджетного процесса в СССР / Химичева Н. И. - Саратов: Изд-во Саратовского ун-та, 1966. – С. 4; Бесчеревних В. В. Компетенция Союза ССР в области бюджета / Бесчеревних В. В. – М., 1976. – С. 148.
32. Воротіна Н. В. Основи теорії бюджету та бюджетного процесу та деякі проблеми правового регулювання цих питань в Україні / Н. В. Воротіна // Правова держава: Щорічник наукових праць. Випуск тринадцятий. – К., 2002. – С. 202-210.
33. Кононенко Т.О. Бюджетний процес в Україні / Т.О. Кононенко // – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://dspace.pnpu.edu.ua/bitstream/123456789/4597/1/Kononenko.pdf>
34. Єрмоленко М. М. Засади формування бюджетної політики держави / М. М.Єрмоленко, С. А. Єрохін та ін. – К.: НАУ, 2003. – 284 с
35. Ющенко І. М. Закон про Державний бюджет України: теоретико-правовий аспект : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук / І. М. Ющенко – К., 2011. – 20 с.
36. Пискотин М. И. Советское бюджетное право (основные проблемы) / Пискотин М. И. – М. : Юридическая литература, 1971. – 312 с.
37. Бесчеревных В. В. Развитие советского бюджетного права / Бесчеревных В. В. – М. : Изд-во Московского ун-та, 1960. – 80 с.
38. Толковый словарь русского языка / [под ред. С. И. Ожегова, Н. Ю. Шведовой]. – 4-е изд. – М. : ИТИ Технологии, 2008. – 944 с.
39. Райзберг Б. А. Современный экономический словарь / Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. – 2-е изд., испр. – М. : Инфра-М, 1999. – 479 с.
40. Воронова Л. К. Бюджетно-правове регулювання в СРСР / Воронова Л. К. – К. : Вища школа, 1975. – 183 с.
41. Чернадчук В. Д. Стан та перспективи розвитку бюджетних правовідносин в Україні / Чернадчук В. Д. – Суми, 2008. – 455 с.
42. Ожегов С.И. Словарь русского языка I С.И. Ожегов ; Под. общ. ред. проф. Л.И. Скворцова. -24-е изд,-М., 2007. - 1200 с.
43. Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні : Закон України від 16.07.1999 №996-ХУІ. [Електронний ресурс]. - Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua>
44. Про затвердження національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку у державному секторі : наказ Мінітерства фінансів України від 12.10.2010 р. № 1202. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua>
45. Про порядок складання фінансової, бюджетної та іншої звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів : наказ Міністерства фінансів України від 24.01.2012 № 44. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua>
46. Про бюджетну класифікацію : наказ Міністерства фінансів України від 14.01.2011 № 11. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua>