**ЗМІСТ**

**ВСТУП……………………………………………………………………...…3**

**РОЗДІЛ 1. ДОЗВІЛЬНА СИСТЕМА В ЗАКОНОДАВСТВІ УКРАЇНИ.5**

1.1. Історія формування поняття «дозвільна система» у законодавстві України……………………………………………...…..5

1.2. Місце дозвільної системи у механізмі адміністративно-правового регулювання………………………………………………………………………….9

1.3. Органи Національної поліції, як суб’єкти реалізації дозвільної системи……………………………………………………...12

**РОЗДІЛ 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ДОЗВІЛЬНИХ ПОСЛУГ, ЩО НАДАЮТЬСЯ ОРГАНАМИ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ………………….16**

2.1. Правове регулювання процедури надання адміністративних дозвільних послуг органами Національної поліції……………………….………16

2.2. Поняття та класифікація адміністративних послуг в органах Національної поліції…………………………………………………………..……17

2.3. Дозвільні послуги в органах Національної поліції………..…………..21

**ВИСНОВКИ………………………………………………………………...26**

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ……………………………..…28**

**ВСТУП**

**Актуальність теми.** У ч. 3 ст. 27 Конституції України зазначено, що кожен має право захищати своє життя і здоров’я, життя і здоров’я інших людей від протиправних посягань. Для реалізації цього права громадяни можуть купувати, зберігати, носити та застосовувати спеціальні засоби само- оборони (газові пістолети і револьвери, аерозолі, заряджені речовинами сльозогінної та дратівної дії та патрони до них).

Поняття «дозвільна система» з’явилося в XX ст. На сьогоднішній день в науковій літературі зустрічаються різні тлумачення зазначеної категорії. Так, в Законі України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» під останньою розуміється сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, адміністраторами та суб’єктам господарювання у зв’язку з видачею документів дозвільного характеру, переоформленням, анулюванням документів дозвільного характеру.

**Мета і завдання дослідження**. Метою даної роботи є теоретичне дослідження організація діяльності НПУ у сфері дозвільної системи.

**Об’єктом дослідження** є суспільні відносини, що виникають у зв’язку з діяльністю НПУ у сфері дозвільної системи.

**Предметом дослідження** є організація роботи НПУ у фері дозвільної системи.

**Структура та обсяг курсової роботи**. Курсова робота складається зі вступу, двох розділів, висновків та списку використаних джерел. Загальна кількість сторінок – 33.

**РОЗДІЛ 1**

**ДОЗВІЛЬНА СИСТЕМА В ЗАКОНОДАВСТВІ УКРАЇНИ**

**1.1. Історія формування поняття «дозвільна система» у законодавстві України**

Сучасний етап розвитку суспільства, проведення адміністративної реформи в Україні потребує належного рівня забезпечення громадської безпеки та громадського порядку. Одним із напрямів забезпечення громадської безпеки є впровадження в громадське життя інститутів, які вимагають постійного контролю за реалізацією прав громадян у тих сферах, що потребують особливої уваги з боку держави. Важливе місце серед таких інститутів займає дозвільна система, за допомогою якої забезпечується контроль за обігом предметів і функціонуванням об'єктів, які представляють потенційну загрозу для громадської безпеки. У зв'язку із цим дослідження питання виникнення та історичного розвитку в Україні саме такого правового інституту, як дозвільна система, видається дуже актуальним, адже аналіз зазначеного питання дасть змогу вдосконалити функціонування нинішньої дозвільної системи.

Отримання Україною незалежності і формування власного законодавства призвели до формування поняття "дозвільна система". Як визначено у постанові Кабінету Міністрів України № 576 "Про затвердження Положення про дозвільну систему", дозвільна система – це особливий порядок виготовлення, придбання, зберігання, перевезення, обліку і використання спеціально визначених предметів, матеріалів і речовин, а також відкриття та функціонування окремих підприємств, майстерень і лабораторій з метою охорони інтересів держави та безпеки громадян [3].

**1.2. Місце дозвільної системи у механізмі адміністративно-правового регулювання**

Дозвільна система визначає сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, державними адміністраторами та суб’єктами господарювання у зв’язку з виданням документів дозвільного характеру, переоформленням, виданням дублікатів, анулюванням документів дозвільного характеру [8]. Як відомо, поки ще відсутній базовий Закон, який урегульовував би правові відносини у сфері надання дозволів на поводження з об’єктами дозвільної системи, які можуть перебувати у власності або користуванні фізичних та юридичних осіб, і здійснення контролю в цій сфері.

Існує відомчий підзаконний нормативно-правовий акт – Постанова Кабінету Міністрів України № 576, відповідно до якого дозвільна система – це особливий порядок виготовлення, придбання, зберігання, перевезення, обліку й використання спеціально визначених предметів, матеріалів і речовин, а також відкриття та функціонування окремих підприємств, майстерень і лабораторій з метою охорони інтересів держави та безпеки громадян [9].

**1.3. Органи Національної поліції, як суб’єкти реалізації дозвільної системи**

Слід звернути увагу, що серед центральних органів виконавчої влади, які були створені для надання адміністративних послуг населенню, є Державна регуляторна служба України. Вона є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України і який реалізує державну регуляторну політику, політику з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності [13]. На неї покладено 38 управлінських завдань щодо організації та контролю за суб'єктами здійснення господарсь- кої діяльності. Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 р. № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» діють інспекції, на які відповідно покладені контрольні повноваженнями, в тому числі і за дотриманням суб'єктами дозвільної діяльності встановлених правил. Відразу зазначимо, що Державна архітектурно-будівельна інспекція України, Державна екологічна інспекція України, Державна інспекція енергетичного нагляду України, Державна інспекція ядерного регулювання України поряд із виконанням контрольно-наглядових повноважень володіють дозвільними повноваженнями.

Зазначимо, що назва органу виконавчої влади (Державна регуляторна служба України) не відповідає інституційному виокремленню органів залежно від функцій, які на нього покладені. Аналіз завдань, що покладені на останню, скоріше свідчить про зовсім інший статус цього органу виконавчої влади. Наділення Державної регуляторної служби України контрольними повноваженнями свідчить скоріше про посилення впливу держави на суб'єктів господарювання, що суперечить меті створення.

**РОЗДІЛ 2**

**ХАРАКТЕРИСТИКА ДОЗВІЛЬНИХ ПОСЛУГ, ЩО НАДАЮТЬСЯ ОРГАНАМИ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ**

**2.1. Правове регулювання процедури надання адміністративних дозвільних послуг органами Національної поліції**

Законодавче закріплення поняття “адміністративна послуга” міститься у Законі України “Про адміністративні послуги” [15] від 6 вересня 2012 року, відповідно до якого “адміністративною послугою є результат здійснення владних повноважень суб’єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов’язків такої особи відповідно до закону”.

Вказаний Закон також окреслив сферу суспільних відносин, пов’язаних з наданням адміністративних послуг, суб’єктами яких є МВС України і Національна поліція. Такі регламентовані Законом правовідносини не поширюються на відносини: здійснення державного нагляду (контролю); метрологічного контролю і нагляду; акредитації органів з оцінки відповідності; дізнання, досудового слідства; оперативно-розшукової діяльності; судочинства, виконавчого провадження; нотаріальних дій; виконання покарань; доступу до публічної інформації; застосування законодавства про захист економічної конкуренції; провадження діяльності, пов’язаної з державною таємницею; набуття прав на конкурсних засадах; набуття прав стосовно об’єктів, обмежених у цивільному обігу.

**2.3. Дозвільні послуги в органах Національної поліції**

Аналіз наукових позицій вчених-адміністративістів надає можливість зробити проміжний висновок, що дозвільну систему слід дійсно розглядати у функціональному та структурному аспекті, і основне призначення – це забезпечення життя, здоров’я людини, безпеки навколишнього природного середовища та національних інтересів.

В умовах сьогодення Національна поліція України діяльність щодо здійснення дозвільної системи організовує через свої структурні підрозділи: 1) уповноважений підрозділ із контролю за обігом зброї центрального органу управління поліцією (УП ЦОУП); 2) уповноважений підрозділ з контролю за обігом зброї та дозвільної системи головних управлінь Національної поліції в Автономній Республіці Крим та м. Севастополі, областях та м. Києві; 3) територіальні (відокремлені) підрозділи поліції в районах, містах, районах у містах. Отже, побудована відповідна система підрозділів Національної поліції, які наділені відповідною компетенцією у сфері дозвільної системи.

**ВИСНОВКИ**

Підсумовуючи вищевикладене слід зазначити, що кожному з періодів притаманні свої особливості, та в результаті узагальнення висвітлено напрямки, в яких проходив розвиток поняття "дозвільна система", а саме:

І. Для першого періоду (1389–1917 рр.) характерно: 1) введення обмежень щодо обігу зброї – визначення кола осіб, які можуть володіти зброєю; 2) створення системи контролю за обігом зброї – введення клейма, проби; 3) законодавче закріплення обов’язку "царської поліції" по контролю за обігом зброї; 4) законодавчого визначення мети застосування зброї – відповідно до зазначених нормативного-правових актів метою застосування зброї була самооборона;

ІІ. Для другого періоду (1917–1991 рр.) характерно: 1) подальше посилення контролю за обігом зброї з боку влади; 2) підвищення вимог до володільців зброї; 3) збільшення нормативно-правових актів, які регулювали обіг зброї; 4) нормативне урегулювання діяльності органів влади по контролю за обігом зброї; 5) збільшення кількості предметів, що стали відноситися до "дозвільної системи": зброя, вогнепальні запаси, розривні снаряди і вибухові речовини.

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**

1.Конституція України від 28.06.1996 р. *ВВР України.* № 30. Ст. 141.

2.Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності : Закон України. *ВВР України.* 2005. № 48. Ст. 483.

3.Про затвердження Положення про дозвільну систему : постанова Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 1992 року № 576. *Іменем закону.* 1992. № 44.

4. Адміністративна діяльність Національної поліції України: навчальний посібник / за ред. В.А. Глуховеря. Дніпро, 2017. 248 с.

5. Адміністративна діяльність Національної поліції: навчальний посібник для підготовки до іспиту / за ред. В.А. Кулікова К., 2016. 230 с.

6. Адміністративна діяльність поліції у питаннях та відповідях: Навчальний посібник. К. : Видаництво «Центр учбової літератури», 2016. 196 с.

7. Жванко Ю. Адміністративно-правові засади діяльності Національної поліції України у сфері дозвільної системи в умовах особливих правових режимів: дисертація. Київ, 2021. URL: https://dndi.mvs.gov.ua/files/pdf/dissertation\_Zhvanko\_Yu\_P.pdf

8.Дозвільна система. Державне агентство рибного господарства України: офіційний веб-сайт. 2016. URL: http://darg.gov.ua/\_dozviljna\_sistema\_0\_115\_menu\_0\_1.html

9.Про затвердження Положення про дозвільну систему: Постанова КМУ від 12 жовтня 1992 року № 576. Верховна Рада України: офіційний веб-портал. URL: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/576-92-п.

10.Повідомлення про оприлюднення Проекту Закону України «Про дозвільну систему у сфері поводження зі спеціально визначеними видами зброї...». NPU. 2013. URL: http://www.npu.gov.ua/en/img/common/en/publish/printable\_article/829490.

11.Дозвільна система / NAIAU. 2016. URL: http://www.naiau.kiev.ua/books/ODGMV/prohramma-kursu/rozdil-7-dozvilʹna-systema-ta-ii-orhanizatsiya/7-1-ponyattya- pryznachennya-dozvilʹnoi-systemy-perel.html.

12.Інструкція про порядок виготовлення, придбання, зберігання, обліку, перевезення та використання вогнепальної, пневматичної і холодної зброї, пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями метальними снарядами несмертельної дії, та зазначених патронів, а також боєприпасів до зброї та вибухових матеріалів : Наказ МВС України від 21 серпня 1998 року № 622. *Офіційний вісник України.* 1998. № 42. Ст. 1574.

13.Деякі питання Державної регуляторної служби України : постанова Кабінету Міністрів України від 24.12.2014 № 724. URL: http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/724-2014-%D0%BF.

14. Про затвердження Порядку проведення клінічних випробувань лікарських засобів та експертизи матеріалів клінічних випробувань і Типового положення про комісії з питань етики : наказ МОЗ України від 23.09.2009 № 690. URL: http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/z1010-09.

15.Про адміністративні послуги: Закон України від 6 вересня 2012 р. № 5203-17. Верховна Рада України. URL: http:// zakon1.rada.gov.ua/laws/show/5203- 17.

16. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII. URL: http://zakon1. rada.gov.ua/laws/show/580-19

17. Адміністративне право України. Академічний курс: підручник для студ. юрид. спец. вищих навч. закл. : в 2 т. Т. 1 : Загальна частина / голов. редкол.: Авер’янов В. Б. К. : Юридична думка, 2014. 584 с.

18. Кузьменко О. В. Щодо доцільності запровадження інституту адміністративних послуг. *Право України*. 2012. Вип. № 6. С. 15–17.

19. Писаренко Г. М. Адміністративні послуги в Україні: організаційно-правові аспекти: дис. ... канд. юрид. наук: спец. 12.00.07 “Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право”. Одеса, 2012. 196 с.

20. Адміністративне право України : основні поняття: навч. посіб. / за заг. ред. д-ра юрид. наук, проф. І. П. Голосніченка. К. : ГАН, 2013. 232 с.

21.Петьовка В. Окремі проблеми визначення поняття «адміністративна послуга» та способи їх вирішення. *Публічне право*. 2013. Вип. № 2 (10). С. 99–104.

22. Гук Б. М. Адміністративні послуги органів публічної влади України: поняття, зміст. *Право і суспільство.* 2011. Вип. № 3. С. 117–121.

23.Джафарова О. В. Щодо розуміння категорії «публічно-сервісна діяльність» Національної поліції. *Безпека дорожнього руху: правові та організаційні аспекти:* матеріали XI Міжнар. наук.-практ. конф. (Кри- вий Ріг, 22 листоп. 2016 р.). 2016. С. 55–58.

24.Джафарова О.В. Дозвільна діяльність органів публічної адміністрації в Україні: адміністративно-правові засади: дис. ... доктора юрид. наук: 12.00.07. Х, 2015. 572 с.

25.Про утворення територіальних органів з надання сервісних послуг Міністерства внутрішніх справ: постанова Кабінету Міністрів України від 28.10.2015 № 889. URL: http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/889-2015-%D0%BF.

26.Об установленной плате и сроках оказания услуг юридическим лицом публичного права – Агентством по оказанию услуг Министерства внутренних дел Грузии: Закон Грузии от 29.12.2006 № 4308-вс. URL: http://www.matsne.gov.ge