**ЗМІСТ**

**ВСТУП………………………………………………………………….……3**

**РОЗДІЛ 1 ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ ЩОДО ГРОМАДСЬКОГО КОНТРОЛЮ ЗА ОРГАНАМИ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ……………..…6**

1.1 Поняття та зміст громадського контролю………………………….……6

1.2 Мета та принципи здійснення громадського контролю……………..…9

**РОЗДІЛ 2 ФОРМИ ЗДІЙСНЕННЯ ГРОМАДСЬКОГО КОНТРОЛЮ В ДІЯЛЬНОСТІ ПОЛІЦІЇ……………………………………………………….13**

2.1 Звіт про поліцейську діяльність……………………………………….13

2.2 Прийняття резолюції недовіри керівникам органів поліції……………17

**РОЗДІЛ 3 РОЗВИТОК ГРОМАДСЬКОГО КОНТРОЛЮ ЗА ДІЯЛЬНІСТЮ ОРГАНІВ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ……….22**

**ВИСНОВКИ………………………………………………………………..25**

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ……………………………….28**

**ВСТУП**

**Актуальність теми.** За часів тоталітарного Радянського Союзу Україна отримала десятиліття досвіду існування каральних та репресивних органів. Відповідно, про жодний фактичний контроль над правоохоронними органами із боку громадян тоді і мови не могло йти. Після здобуття незалежності, намагання держави реформувати владні інституції за високими стандартами західного світу залишалися формальним явищем. Лише після 2014 року Україна пішла шляхом реального реформування державних інституцій за європейськими та західними загалом стандартами.

На шляху до формування демократичного європейського суспільства наша держава взяла на себе низку міжнародних зобов'язань, що зумовило реформування і правоохоронних органів в Україні, відповідно, вони зазнали значних змін. На сьогоднішній день ефективна діяльність громадянського суспільства є дієвим способом підвищення якості роботи органів Національної поліції щодо здійснення поліцейських послуг.

**Мета дослідження.** Проаналізувавши теоретико-правові засади та чинне законодавство, розкрити головні аспекти громадського контролю Національної поліції України.

**Об’єктом дослідження** є суспільні відносини, що виникають в процесі здійснення громадського контролю.

**Предметом дослідження** є громадський контроль Національної поліції України.

**Структура курсової роботи:** курсова робота складається із вступу, трьох взаємопов’язаних між собою розділів, перший і другий розділи містять по два підрозділи, та висновку. В кінці роботи наведено список використаних джерел (27 найменувань). Загальний обсяг роботи становить 32 сторінки.

**РОЗДІЛ 1**

**ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ ЩОДО ГРОМАДСЬКОГО КОНТРОЛЮ ЗА ОРГАНАМИ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ**

**1.1 Поняття та зміст громадського контролю**

На сучасному етапі розвитку Україна впевнено йде шляхом демократичних перетворень, зміцнення громадянського суспільства та форм співпраці його інститутів з органами державної влади. В реаліях сьогодення українська громадськість приймає активну участь в процесах демократизації суспільства та підвищенні якості державних послуг. Форми її співпраці з органами влади характеризуються різноманітністю. Проте, є певні проблеми в їх ефективності та правовому регулюванні.

На сьогоднішній день в Україні першооснову громадського контролю складає ряд закріплених в Конституції України [1] положень, якими визначено, що:

– носієм влади і єдиним джерелом влади в Україні є народ. Народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування (частина 2 статті 5). Як зазначив Конституційний Суд України «український народ, відповідно до частин другої, третьої, четвертої статті 5 Конституції України, є єдиним джерелом влади, яку він здійснює безпосередньо». Положенням «носієм суверенітету є народ» закріплено принцип народного суверенітету, згідно з яким влада Українського народу є первинною, єдиною і невідчужуваною, тобто органи державної влади та органи місцевого самоврядування здійснюють владу в Україні, яка походить від народу» [2; 3];

– громадяни України мають право брати участь у державному управлінні (частина 1 статті 38).

**1.2 Мета та принципи здійснення громадського контролю**

Успішна співпраця влади і громадянського суспільства може бути ефективно реалізована лише за умови дотримання суб’єктами даної взаємодії (в першу чергу державою) наступних принципів - партнерства і рівноправності, відкритості та відповідальності, раціональності й збалансованості, узгодженості інтересів та запобігання корупції, компетентності, політичної незалежності.

Відповідно до проекту Закону України «Про громадський контроль» від 13.05.2015р. №2737-1 громадський контроль здійснюється за принципами:

- незалежності суб'єктів громадського контролю від інших громадських об'єднань, політичних партій, органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових і службових осіб;

- справедливості, об'єктивності та неупередженості здійснення громадського контролю;

- повноти та всебічності вивчення предмета громадського контролю;

- недопустимості зловживання правом здійснення громадського контролю;

**РОЗДІЛ 2**

**ФОРМИ ЗДІЙСНЕННЯ ГРОМАДСЬКОГО КОНТРОЛЮ В ДІЯЛЬНОСТІ ПОЛІЦІЇ**

**2.1 Звіт про поліцейську діяльність**

У період реформування органів Національної поліції серед найбільш активних і правосвідомих громадян актуалізувалося питання щодо здійснення громадського контролю. Ефективна діяльність громадянського суспільства є дієвим способом підвищення якості роботи органів Національної поліції щодо здійснення поліцейських послуг.

Важливість та вплив громадського контролю задля побудови правової демократичної держави, де поліція асоціюється із захистом прав і свобод громадян та має високий рівень довіри, важко переоцінити. Контроль із боку громадянського суспільства є запорукою довіри населення до поліції, оскільки в ситуації, коли населення усвідомлює силу свого впливу на правоохоронні органи, автоматично підвищується й рівень довіри до такої інституції, оскільки вона починає сприйматися як органічна частина громадянського суспільства, яка підтримує правопорядок, а не як чужорідний каральний або репресивний елемент [9].

Слід зазначити, що робота Національної поліції України в першу чергу ґрунтується на принципах, закріплених у розділі ІІ Закону України «Про Національну поліцію». Відповідно до ч. 1 ст. 9 одним із таких принципів діяльності є відкритість та прозорість [8], головне призначення яких полягає у звільненні поліції від політичного впливу та корупційних ризиків у їхній діяльності. Дієвим способом дотримання принципу відкритості та прозорості діяльності органів Національної поліції є громадський контроль. Незважаючи на те, що зазначений вид контролю не є новим, часто він має формальний характер. Дієві та ефективні можливості щодо реалізації громадського контролю надає реформування законодавства у сфері діяльності поліції та концепція Community Policing (діяльність поліції в інтересах громади)[16].

**2.2 Прийняття резолюції недовіри керівникам органів поліції**

Здійснення громадського контролю за діяльністю правоохоронних органів, які внаслідок своїх повноважень, наданих законодавцем для успішного виконання поставлених завдань, мають можливість використовувати свої права у власних інтересах, є собливо важливим. Адже здійснення громадського контролю спрямовано на попередження сваволі силових органів та забезпечення прозорості їх діяльності.Тому для ефективної реалізації такого контролю необхідна чітка правова регламентація, тобто створення міцного законодавчого підґрунтя, який би враховував сучасні українські реалії.

Статтею 87 Закону України «про Національну поліцію» передбачена одна з форм громадського контролю поліції, а саме - прийняття резолюції недовіри керівникам органів поліції. Вказаною статтею встановлено наступне:

 Верховна Рада Автономної Республіки Крим, Київська та Севастопольська міські ради, обласні, районні та міські ради мають право за результатами оцінки діяльності органу поліції на території відповідно Автономної Республіки Крим, міст Києва та Севастополя, відповідної області, району або міста своїм рішенням прийняти резолюцію недовіри керівнику відповідного органу (підрозділу) поліції, що є підставою для звільнення його із займаної посади.

Рішення про прийняття резолюції недовіри керівнику органу (підрозділу) поліції може бути прийнято не раніше, ніж через один рік після його призначення на посаду.

**РОЗДІЛ 3**

**РОЗВИТОК ГРОМАДСЬКОГО КОНТРОЛЮ ЗА ДІЯЛЬНІСТЮ ОРГАНІВ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ**

Сьогодення характеризується виникненням нових форм, напрямів і способів здійснення громадського контролю за діяльністю органів державної влади, в тому числі і виконавчої. Такий контроль повсякчас вступає в протиріччя із законодавством, змінюються методи впливу на підконтрольні органи, чисельність контролюючих органів тощо. Проте, зазначене не означає, що здійснення громадського контролю повинно здійснюватись стихійно, без будь-якого правового підґрунтя. Реалізуючи контроль, громада вступає у відносини з органами влади, порядок діяльності яких чітко регламентований чинним законодавством.

Відповідно до ст. 40 Конституції України, громадяни мають право на індивідуальні та колективні звернення до органів державної влади, місцевого самоврядування, які зобовʼязані розглядати ці звернення у встановлений законом термін і давати обґрунтовану відповідь. Ст. 55 Конституції України гарантує кожному право на оскарження в суді рішень, дій чи бездіяльності органів державної влади, місцевого самоврядування, посадових і службових осіб [1]. Значно розширює межі в цьому питанні Закон України «Про звернення громадян», який безпосередньо врегульовує питання механізмів реалізації громадянами права вносити в органи державної влади, обʼєднання громадян пропозиції про поліпшення їхньої діяльності [22].

**ВИСНОВКИ**

Дослідивши в даній роботі основні аспекти громадського контролю за діяльністю поліції, дійшли наступних висновків:

Визначили, що у чинному законодавстві України немає чіткого визначення поняття «громадський контроль», також не існує визначення й поняття «громадський контроль над діяльністю Національної поліції України».

Встановили, що на сьогоднішній день в Україні першооснову громадського контролю складає ряд закріплених в Конституції України положень.

Дослідили та проаналізували визначення громадського контролю над діяльністю Національної поліції України – це комплекс здійснюваних відповідно до Конституції і законів України представниками громадськості (окремими громадянами та/або громадськими об’єднаннями) заходів, які спрямовані на перевірку (спостереження, нагляд) дотримання законності підрозділами Національної поліції або окремими її посадовими особами під час виконання покладених на Національну поліцію завдань та службових повноважень співробітників поліції, а також на взаємодію поліції з громадськістю задля підготовки та виконання спільних проєктів, програм та заходів для задоволення потреб населення та поліпшення ефективності виконання поліцією покладених на неї завдань.

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**

1. Конституція України: Закон України від 28 червня 1996р. №254к/96-ВР. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр#Tex

2. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням 51 народного депутата України щодо офіційного тлумачення положення пункту 6 ч.1 ст. 106 Конституції України (справа про проголошення Президентом України всеукраїнського референдуму за народною ініціативою) від 15.10.2008р. №23-рп/2008. *Офіційний вісник України.* 2008. №80. Ст. 2701. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v023p710-08#Text

3. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням 60 народних депутатів України про офіційне тлумачення положень ч.1 ст. 103 Конституції України в контексті положень її статтей 5, 156 та за конституційним зверненням громадян Галайчука В.С, Подгорної В.В., Кислої Т.В. про офіційне тлумачення положень ч. 2,3,4 ст.5 Конституції України (справа про здійснення влади народом) від 05.10.2005р. №6-рп/2005// *Офіційний вісник України.* 2005. №41. Ст. 2605 URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v006p710-05#Text

4. Сквірський І.О. Поняття та основні ознаки громадського контролю в сучасній адміністративно-правовій доктрині України. *Науковий вісник Ужгородського національного університету, Серія Право.* 2016. Випуск 37. Том 3. URL: https://dspace.uzhnu.edu.ua/jspui/bitstream/lib/ 32876/1/ПОНЯТТЯ%20ТА%20ОСНОВНІ%20ОЗНАКИ%20ГРОМАДСЬКОГО%20КОНТРОЛЮ%20В%20СУЧАСНІЙ%20АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВІЙ%20ДОКТРИНІ%20УКРАЇНИ.pdf (дата звернення: 02.11.2021)

5. Андрійко О.Ф. Контроль. Юридична енциклопедія: у 6 т. / редкол.:Ю.С. Шемшученко (гол) та ін. Київ: Укр.енцикл., 1998. URL: http://kul.kiev.ua/praci-2001-roku/juridichna-enciklopedija.-v-6-t.-redkol.-ju.s.shemshuchenko-golova-kolegiji-ta-in.-k.-ukr.encikl.html

6. Татарова Т. Поняття та зміст контролю в державному управлінні фінансами. *Підприємництво, господарство і право.* 2020 №6. С.188-194. URL: https://irbis.library.dp.ua/cgi-bin/irbis64r\_12/cgiirbis\_64.exe?LNG=UK&C21COM=S&I21DBN=RBPW&P21DBN=RBPW&S21FMT=briefwebr&S21ALL=%28%3C.%3EK%3D%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%D0%BD%D0%B8%D0%B9%20%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BB%D1%8C%3C.%3E%29&Z21ID=&S21SRW=AVHEAD&S21SRD=&S21STN=1&S21REF=10&S21CNR=b.%20font%20b,%20font%20color=redcolor/font,%20/b=red20/font;%20/b

7. Про національну безпеку України: Закон України від 21.06.2018р. №2469-VIII URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2469-19#Text

8. Про Національну поліцію України: Закон України від 02 липня 1995р. №580. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19#Text

9. Юнін О. Поняття громадського контролю над діяльністю Національної поліції України: Підприємництво Господарство і Право. Адміністративне право і процес, 4/2021. URL: http://pgp-journal.kiev.ua/archive/2021/4/31.pdf

10. Крупник А.С. Громадський контроль: сутність та механізми здійснення. URL: https://novyi-stryi.at.ua/gromkontrol/KRUPNYK\_A\_pro\_grom\_kontrol.pdf

11. Про громадський контроль: проект Закону України від 13.05.2015 №2737-1. URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\_1?pf3511=55101

12. Сквірський І.О. Принципи організації та здійснення громадського контролю у публічному управлінні. *Порівняльно-аналітичне право:* електрон. наук.-фах. вид. юрид. факультету ДВНЗ Ужгородський національний університет. 2013. №2. С. 268. URL: http:// www.pap.in.ua/index.php/arhiv-vidannja/11

13. Добровіцька К. Основні поняття та правове регулювання громадського контролю діяльності органів місцевого самоврядування. *Збірник наукових праць «Ефективніст державного управління».* 2015. Вип. 43. URL: http://www.lvivacademy.com/vidavnitstvo\_1/edu\_43/fail/40.pdf

14. Королевська Н.Ю. Пояснювальна записка до проекту Закону України «Про громадський контроль» від 13.05.2015р. URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\_1?pf3511=55101

15. Поклад О.В. Поняття та зміст громадського контролю за діяльністю поліції в Україні. *Право і Суспільство.* 2016. №2. URL: http://pravoisuspilstvo.org.ua/archive/2016/2\_2016/part\_1/26.pdf

16. Припутень Д.С. Громадський контроль за діяльністю Національної поліції України: Правова позиція, №2(27) 2020. URL: https://er.dduvs.in.ua/bitstream/123456789/3953/1/%D0%9C%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%84%D1%96%D1%8F\_%D0%93%D1%80%D0%BE%D0%BC%D0%B0%D0%B4%D1%81%D1%8C%D0%BA%D0%B8%D0%B9\_%20%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BB%D1%8C\_%D0%9C%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%BD%D1%8E%D0%BA%20%D0%A0.%D0%92.%2B%2B.pdf

17. Декларація про поліцію: Резолюція №690 (1997) Парламентської асамблеї Ради Європи від 08.05.1979 р., Страсбург. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994\_803#Text

18. Про Європейський Кодекс поліцейської етики :Рекомендація (2001)10 Комітету Міністрів державам-учасницям Ради Європи Про Європейський Кодекс поліцейської етики від 19.09.2001р. URL: https://hrea.org/wp-content/uploads/2021/02/Recommendation-Rec200110\_European-Code-of-Police-Ethics\_Ukrainian.pdf

19. Кодекс поведінки посадових осіб з підтримання правопорядку: Резолюція 34/169 Генеральної Асамблеї ООН від 17.12.1979р. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\_282#Text

20. Науково-практичний коментар Закону України «Про Національну поліцію України» / за ред. Т.П. Мінка. Дніпро, 2017. 480 с. URL: http://er.dduvs.in.ua/bitstream/123456789/374/1/ЗАКОН%20УКРАЇНИ%20ПРО%20НАЦIОНАЛЬНУ%20ПОЛIЦIЮ.pdf

21. Берендєєва А.І. Окремі аспекти правового регулювання громадського контролю поліції в Україні. *Південноукраїнський правничий часопис.* 2017. № 1. URL: http://www.sulj.oduvs.od.ua/archive/2017/1/19.pdf

22. Про звернення громадян: Закон України від 02.10.1996р. №393/96-ВР. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/393/96-%D0%B2%D1%80#Text

23. Про доступ до публічної інформації: Закон України від 13.01.2011р. №2939-VI. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17#Text

24. Ткаченко Р.О. Стан та розвиток громадського контролю за діяльністю органів Національної поліції України. *Науковий вісник Львівського державного університету внутрішніх справ.* 2018. № 4. URL: https://www.lvduvs.edu.ua/documents\_pdf/visnyky/nvsy/nvsy\_04\_2018/23.pdf

25. Андрійко О.Ф. Державний контроль в Україні : організаційно правові засади. К.:Наукова думка, 2004, 302с. URL: http://library.nuft.edu.ua/ebook/file/12.00.07%20Andriyko%20OF.pdf

26. Клочко А.М., Собина В.О. Громадський контроль за діяльністю поліції в Україні. *Вісник НУЦЗУ. Серія: Державне управління.* 2017. Вип. 1(6). URL: https://nuczu.edu.ua/sciencearchive/PublicAdministration/vol6(17)/Visnik\_NUCZU\_1%20(6)\_2017\_Kloch.pdf